

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2025-2-137-154>

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ ЦЕНТРЫ В САУДОВСКОЙ АРАВИИ

Е. С. Бирюков

Институт народно-хозяйственного прогнозирования РАН, Москва, Россия;
Национальный исследовательский технологический университет
МИСИС, Москва, Россия

А. А. Коломейцева

Московский государственный институт международных отношений
(университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации,
Москва, Россия

Изучена политика Саудовской Аравии по созданию особых экономических зон и промышленных центров. Показаны как новые тенденции в политике Эр-Рияда (создание с 2023 г. специализированных экономических зон), так и сохраняющийся традиционный для Королевства подход, направленный на формирование промышленных центров с жилищной и логистической инфраструктурой. Даны характеристики каждой из пяти новых специальных экономических зон, включая их отраслевую специализацию. Отмечено, что динамика прямых иностранных инвестиций отстает от запланированного графика, в связи с чем активную роль играют государственные инвестиции. Процесс создания специальных экономических зон рассмотрен в общем контексте саудовской программы реформ «Видение 2030». Показано, что ключевую роль в пространственном развитии и создании с нуля производственного ландшафта Саудовской Аравии сыграли так называемые промышленные города, и они имеют более важное значение для Королевства, чем специальные экономические зоны. Рассмотрен подход Королевства к планированию территориального размещения промышленных городов и их отраслевой специализации.

Ключевые слова: специальные экономические зоны, свободные экономические зоны, экономические города, Видение 2030.

SPECIAL ECONOMIC ZONES AND INDUSTRIAL CITIES IN SAUDI ARABIA

Evgeny S. Biryukov

Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
National University of Science and Technology MISIS, Moscow, Russia

Angelina A. Kolomeytseva

Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia

Saudi Arabia's policy of creating special economic zones and industrial centers has been studied. It shows both new trends in Riyadh's policy (the creation of specialized economic zones starting in 2023) and the continuing traditional approach for the Kingdom aimed at creating industrial

centers with housing and logistics infrastructure. The characteristics of each of the five new special economic zones, including their industry specialization, are given. It was noted that the dynamics of foreign direct investment is lagging behind the planned schedule, and therefore public investment plays an active role. The process of creating special economic zones is considered in the general context of the Saudi reform program "Vision 2030". It is shown that so called industrial cities played key role in the spatial development and creation of Saudi Arabia's manufacturing landscape from scratch, and they are of greater importance for the Kingdom, than special economic zones. Saudi approach to planning territorial location of industrial cities and their specialization is shown.

Keywords: special economic zones, free economic zones, economic cities, Vision 2030.

Введение

Новым элементом экономической политики Королевства Саудовская Аравия (КСА) стало создание специальных экономических зон (СЭЗ). В то время как в соседних монархиях Аравийского полуострова, особенно в ОАЭ, созданы десятки СЭЗ (развитие таких зон имеет 40-летнюю историю и стало одним из инструментов диверсификации экономики и обеспечения экономического роста), Эр-Рияд долгое время не занимался этим направлением. Однако в рамках программы «Видение 2030», направленной на структурную перестройку экономики и предусматривающей определенную либерализацию регулирования экономики и общественной жизни, Саудовская Аравия с 2023 г. приступила к созданию СЭЗ.

При этом подход Королевства к их созданию целесообразно рассматривать не в узком ключе, с точки зрения характеристик самих зон, а в более широком контексте – истории и эволюции саудовской парадигмы социально-экономического развития по направлению от ориентации исключительно на нефть к диверсификации источников инвестиций.

Саудовский подход, начиная с последней трети XX в. и до настоящего времени, заключался в создании так называемых промышленных городов (которые условно можно отнести к категориям государственных или производственных ОЭЗ, в соответствии с классификацией Всемирного банка [26]), тогда как в соседних аравийских монархиях получили развитие другие виды ОЭЗ [2. – С. 55; 6. – С. 28; 14. – С. 60]. Саудовская политика является специфической для аравийского региона, но не для мира. Строительство с нуля городов осуществлялось в Советском Союзе (Комсомольск-на-Амуре, Зеленоград, Магнитогорск и др. – всего за советский период было построено несколько сотен новых городов). При этом на развитие Саудовской Аравии такой подход оказал еще большее влияние, чем на СССР (в относительных величинах, а не с точки зрения количества построенных городов и заводов). В настоящее время Королевство, не отказываясь от создания промышленных городов, применило некоторые инструменты СЭЗ.

Теоретико-методологическая часть

Научной проблемой, на рассмотрение которой направлена статья, является анализ подхода КСА к особым экономическим зонам (ОЭЗ). В рамках научной проблемы представляют интерес следующие вопросы: 1) по каким причинам Саудовская Аравия не создавала СЭЗ; 2) по каким причинам концепция радикально изменилась, и с 2023 г. СЭЗ создаются; 3) насколько важное значение саудовские власти придают ОЭЗ как механизму структурной перестройки экономики; 4) какие имеются сложности функционирования ОЭЗ.

Наряду с изучением формирования специальных экономических зон важной научной проблемой является анализ так называемых промышленных городов КСА. Несмотря на длительную историю создания и функционирования районов такого типа, в отечественной науке им не уделялось внимания. В западных научных публикациях саудовские промышленные города также комплексно не рассматривались, что можно объяснить несоответствием этой концепции постулатам западной экономической школы – их функционирование не сопровождается либерализацией экономического режима, как в зонах свободной торговли, и в целом связано с активной ролью государства в экономике, которая в рамках западной экономической школы считается фоном и либо просто игнорируется, либо даже критикуется за вмешательство в работу «свободной руки» рынка (хотя и игнорирование, и критика этого явления вредны в научном плане).

Логическая последовательность исследования заключается в том, что сначала показаны обусловленность реформирования экономики КСА из-за ограниченности нефтяных доходов (несмотря на их колоссальный размер); затем рассмотрены каналы направления капитальных инвестиций в саудовскую экономику, в том числе через прямые иностранные инвестиции (ПИИ). В этой связи изучаются СЭЗ, их особенности и степень влияния на экономический рост, затем анализируются промышленные города как существенно более значимый механизм развития экономики Саудовской Аравии и формирования ее экономического каркаса.

Вопросы функционирования ОЭЗ в мировой и российской экономике рассматривались в трудах В. И. Баронова¹, Р. И. Зименкова², А. А. Коломейцевой [12], Г. М. Костюниной [13], Ю. А. Левина³, также использовались исследования и статистика международных организаций –

¹ См.: Баронов В. И., Костюнина Г. М. Свободные экономические и офшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики) : учебное пособие. – М. : Инфра-М, 2013.

² См.: Зименков Р. И. Свободные экономические зоны : учебное пособие. – М. : ЮНИТИ, 2005.

³ См.: Левин Ю. А. Стратегическое планирование развития территорий особых экономических режимов и регионов : учебное пособие. – М. : МГИМО-Университет, 2023.

Всемирного банка [26], Международной организации труда [27], Конференции ООН по торговле и развитию [29].

Различные аспекты экономики КСА проанализированы в трудах отечественных и зарубежных авторов: А. М. Васильева [8], Г. Л. Гукасяна [9; 10], А. В. Федорченко [17], А. О. Филоника [1; 18], Л. В. Шкваря [19; 20; 22], А. И. Яковлева [23]; Р. Борны [24], Д. К. Ульрихсена [28], К. Хауза [25] и др.

Функционирование ОЭЗ в аравийских монархиях рассмотрено в трудах Ф. Кибрасли [11], Н. Н. Ломакина [14], В. И. Русаковича [16] и Л. В. Шкваря [21]. Для получения фактического материала использованы саудовские источники: данные государственных ведомств (Агентства по экономическим городам и особым экономическим зонам¹), данные с портала программы «Видение Саудовской Аравии 2030»², материалы саудовских СМИ и консалтинговых агентств.

Макроэкономические сложности Саудовской Аравии как причина поиска источников инвестиций

В 2016 г. КСА провозгласило комплексный план социально-экономического реформирования. Смысл реформ заключался в изменении траектории развития с нефтяной на постнефтяную. Реформы оказались неизбежными по объективным причинам. В то время как население Королевства росло быстрыми темпами, экспорт основного ресурса, нефти, существенно не менялся. В периоды низких цен на нефть бюджет и экономика Саудовской Аравии сталкивались с кризисными явлениями. Характерными стали 1982–1998, 2008–2009, и особенно 2014–2017 гг. (с ростом населения увеличились социальные расходы), более поздние годы сопровождалась большей макроэкономической разбалансировкой – возникают сложности не просто в макроэкономической сфере, а с обеспечением функционирования саудовской социально-экономической модели в ее сложившемся виде (в доходной части – нефтедоллары, в расходной – госрасходы (инвестиции), щедрые социальные программы и зарплаты, опора на труд мигрантов) [5. – С. 147].

Следует отметить, что у Саудовской Аравии ярко выраженная социальная направленность бюджета. Соответственно, расходы на зарплаты и различные социальные программы составляют более 50% всех бюджетных расходов. С точки зрения макроэкономики – это финансирование агрегата «потребительские расходы». Такое положение ограничивает объем агрегата «государственные расходы» (госзакупки, расходы на общественные блага и др.) и возможности его использования (шире – использования бюджета в целом) для финансирования экономического ро-

¹ См.: The Economic Cities and Special Zones Authority. – URL: ecza.gov.sa (дата обращения: 10.02.2025).

² См.: Special Economic Zones. – URL: <https://www.vision2030.gov.sa/en/explore/projects/special-economic-zones> (дата обращения: 10.02.2025).

ста. В условиях рисков опоры исключительно на нефтяные поступления государство оказалось вынуждено изыскивать дополнительные источники капитальных расходов, в том числе ПИИ, что и объясняет внимание властей к СЭЗ.

Роль и место ПИИ и СЭЗ среди механизмов финансирования экономики

В Национальной инвестиционной стратегии Саудовской Аравии (части плана «Видение 2030») прописаны четыре основных источника капитальных затрат (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Источники и размер капитальных затрат, 2021–2030 гг.* (в млрд долл.)

Вид источника доходов	Программа «Шарик»	Государственный инвестиционный фонд	Другие внутренние источники (госбюджет, малые и средние предприятия)	Прямые иностранные инвестиции	Итого
Объем	1 330	800	690	480	3 300

* Источник: Национальная инвестиционная стратегия Саудовской Аравии.

В рамках принятой в 2021 г. программы «Шарик» (араб. «партнер») государство запланировало, что саудовские компании, акции которых обращаются на фондовом рынке (в основном речь идет о компаниях с госучастием) снизят дивиденды [3. – С. 34] и будут направлять средства на капитальные затраты, суммарно – 5 трлн риалов (1,33 трлн долларов) за десять лет. Важную роль в капитальных затратах призван сыграть Государственный инвестиционный фонд (ГИФ) [5. – С. 152]. Государственный бюджет, как видно из табл. 1, находится только на третьем месте среди источников капитальных затрат.

ПИИ (для данной статьи ПИИ интересны в контексте СЭЗ) занимают заметное место в Национальной инвестиционной стратегии – 15% от всех капитальных затрат (480 млрд долларов от 3,3 трлн долларов), при этом существенно более важную роль играет государство (компании с госучастием в капитале, ГИФ, бюджет). Поскольку инвестиции через СЭЗ – только часть от всех ПИИ, то на основе вышеприведенных показателей можно оценить место и роль СЭЗ в развитии экономики Саудовской Аравии и сделать важный вывод: это только один из каналов ее финансирования, роль таких зон заметна в масштабах всей экономики, но не является ключевой – существенно более важный канал – различные виды государственных средств, в том числе в рамках тематики ОЭЗ, направляемых в промышленные города.

Кроме того, следует отметить, что динамика привлечения ПИИ отстает от запланированных Саудовской Аравией показателей. В «Видении 2030» установлен целевой показатель – выйти к 2030 г. на привлечение

103 млрд долларов в год, однако за 2021, 2022 и 2023 гг. инвестиции составили, соответственно, 23, 28 и 12 млрд долларов (годовой показатель за 2024 г. не опубликован), хотя это и существенно выше 2010-х гг., когда привлечение ПИИ составляло в среднем 5,8 млрд долларов в год [4. – С. 189]. В этих условиях ключевую роль в обеспечении вложений в экономику берет на себя государство.

Журнал *The Economist*, рассматривая отставание привлечения ПИИ от графика, привел слова неназванного саудовского министра: «Мы можем ждать инвесторов, но это займет время, поэтому давайте, приглашая других, придем и вложим инвестиции сами»¹. То есть складывается положение, когда государство декларирует заинтересованность в либеральной политике по развитию частного сектора, общему росту открытости и привлечению ПИИ, но на практике (в этом заключается особенность саудовской модели) происходит усиление активности государства в экономике. Аналогичным образом попытки повышения роли частного сектора и в 1990-е гг., и в более ранние периоды не достигли своих целей. Причины этого заключаются, во-первых, в социально-экономической истории: к моменту начала эксплуатации нефти в середине XX в. для Саудовской Аравии было характерным не просто отсутствие капиталов в руках частного сектора, но и отсутствие национального класса промышленников и (кроме небольших объемов средств) коммерсантов (что стало одним из факторов, предопределивших лидирующую роль государства в экономике вплоть до настоящего времени); во-вторых, в традициях и практике саудовского общества, когда главенство и в политике, и в обществе в целом, и в экономике принадлежит монарху (а ранее – вождям племен); в-третьих, в контроле государства/монарха над поступлениями доходов от нефти, что означает сосредоточение в руках власти инвестиционных возможностей. При этом неоднократно менялись не только регулирование инвестиций, но и общий инвестиционный климат Саудовской Аравии, в связи с чем при нынешней ориентации Королевства на открытость инвесторам потребуются дополнительный временной лаг.

Развитие СЭЗ в Саудовской Аравии

В 2023 г. в Саудовской Аравии были созданы 5 СЭЗ: СЭЗ Экономического города короля Абдаллы; СЭЗ Джизан; СЭЗ Рас Аль-Хайр; СЭЗ облачных вычислений; Интегрированная логистическая зона. Национальная инвестиционная стратегия предусматривает создание и других зон в будущем. Созданные СЭЗ существенно отличаются друг от друга по своему функционалу. Они отобраны так, чтобы отвечать нескольким стратегиче-

¹ См.: Saudi Arabia's investment fund has been set an impossible task // *The Economist*. – 2024. – March 14. – URL: <https://www.economist.com/finance-and-economics/2024/03/14/saudi-arabias-investment-fund-has-been-set-an-impossible-task> (дата обращения: 27.04.2025).

ским задачам развития Королевства. Характеристики СЭЗ представлены в табл. 2.

Т а б л и ц а 2

Характеристики СЭЗ КСА

Название и площадь	Расположение	Специализация	Льготы
СЭЗ Экономического города короля Абдаллы	Административный район Мекка, побережье Красного моря	Автомобилестроение, производство потребительских товаров, ИКТ, фармацевтика, медицинское оборудование, логистика, туризм	Ставка корпоративного налога – 5% (на срок до 20 лет). Налог на прибыль при переводе за рубеж – 0%.
СЭЗ Джизан	Административный район Джизан, Юго-Запад страны, побережье Красного моря	Все портовые услуги и операции; нефтепереработка (построен крупный НПЗ); металлургия (построен крупный комплекс). На этой основе – развитие других отраслей (пищевая промышленность и др.)	Таможенные пошлины на ввозимые/вывозимые в/из СЭЗ и в другие СЭЗ товары и оборудование – 0%. НДС на все товары, торгуемые в СЭЗ/между СЭЗ – 0%. Налоги на резидентов СЭЗ и членов их семей – 0%. Упрощенное регулирование в отношении иностранной квалифицированной рабочей силы
СЭЗ Рас Аль-Хайр	100 км от Джубайля, побережье Персидского залива	Переработка и экспорт полезных ископаемых (бокситы/глинозем/алюминий, фосфориты, железо), судостроение, обслуживание судов, обслуживание буровых установок	
СЭЗ облачных вычислений	Эр-Рияд (научно-технический центр имени короля Абдулазиза)	Создание центров обработки данных, разработка программного обеспечения, услуги облачных вычислений	Специальный налоговый режим, соответствующий принципам ОЭСР, с целью избежания двойного налогообложения. Тариф на электроэнергию – 0,05 долл./кВт ч. Налоги на резидентов СЭЗ и членов их семей – 0%. Возможность, зарегистрировавшись в СЭЗ, создавать центры обработки данных не только на территории СЭЗ, но и за ее пределами
Интегрированная логистическая зона Эр-Рияда	Эр-Рияд (возле Международного аэропорта Короля Халеда)	Импорт, экспорт, реэкспорт; сборка, переработка, ремонт товаров. Сортировка, упаковка товаров. Переработка мусора и электронных компонентов. Логистические операции и услуги	Налоговые каникулы на срок до 50 лет, далее ставка 20%. Отсутствие НДС и таможенных пошлин на товары. Ввозимые/вывозимые в/из СЭЗ и в другие СЭЗ. Налог на прибыль при переводе за рубеж – 0%

* Источники: Cloud Computing SEZ. – URL: <https://www.cst.gov.sa/en/services/licensing/Pages/Cloud-Computing-Special-Economic-Zone.aspx>; King Abdullah Economic City Special Economic Zone, KAEC SEZ. – URL: <https://www.kaec.net/kaecsez/>; Ras Al-Khair SEZ. – URL: <https://www.raksez-info.com/en>; Special Integrated Logistics Zone. – URL: <https://silz.gaca.gov.sa/>

Так, три зоны – Экономического города Короля Абдаллы, Джизан и Рас Аль-Хайр – ориентированы во многом на развитие промышленного производства, СЭЗ Экономического города Короля Абдаллы – на высокотехнологичные отрасли. Последняя находится на побережье Красного моря примерно на одинаковом расстоянии от промышленных центров Джидда, Мекка и Таиф, с одной стороны, и города Медина – с другой. Таким образом, государство дополнительно усиливает данную агломерацию. СЭЗ Джизан расположена также на побережье Красного моря, но в юго-западной части Королевства, возле Йемена. В СЭЗ Джизан две опорные отрасли – нефтепереработка и металлургия. Власти рассчитывают, что параллельно с этими отраслями будут создаваться и другие, не связанные с ними, поскольку опорные отрасли приведут к развитию инфраструктуры и привлечению инвесторов.

Зона Рас Аль-Хайр находится на побережье Персидского залива возле основных нефтепромыслов и связанных с нефтепереработкой и перевалкой нефти промышленных центров Даммам, Джубайль, Рас-Таннура и др. При этом в СЭЗ Рас Аль-Хайр появляются новые отрасли специализации, дополнительно к нефтяной. Она служит портом-воротами для вывоза бокситов и фосфоритов из месторождений Эль-Джаламид, расположенных в северных районах, удаленных от моря. В СЭЗ получили развитие переработка полезных ископаемых, включая металлургию, обслуживание буровых установок, а также важный сектор машиностроения – судостроение. Все три перечисленных СЭЗ создавались не на пустом месте, а в тех районах, где власти в последние 10–20 лет уже начали развивать промышленность. В 2005 и 2007 гг. были заложены Экономический город Короля Абдаллы и Экономический город Джизан, но их строительство существенно отставало от графика в первом случае из-за недостатка финансирования и организационно-управленческих недоработок, во втором – из-за войны в Йемене. Предоставление именно этим районам преимуществ СЭЗ демонстрирует, что их развитие продолжает быть в числе приоритетов саудовских властей, несмотря на переход власти от Короля Абдаллы к Королю Салману.

По схожей логике стимулирования развития за счет возможностей СЭЗ создана Специальная интегрированная логистическая зона. Она расположена возле Эр-Рияда вблизи международного аэропорта имени короля Халеда. Саудовская Аравия в рамках структурной перестройки экономики стремится превратить сектора услуг (туризм, авиаперевозки и др.) в направления своей специализации в международном разделении труда.

В 2025 г. было объявлено о создании второй национальной авиакомпании с широким охватом международных маршрутов, которая будет базироваться в аэропорту Эр-Рияда (первая – Саудия – находится в Джидде).

Саудовская Аравия в конце 2020-х – начале 2030-х гг. проведет ряд крупнейших международных соревнований, включая Чемпионат мира по футболу. Поэтому создание логистической СЭЗ в аэропорту – одно из звеньев в этой стратегической политике.

Пятая СЭЗ направлена на развитие сектора ИКТ, что соответствует политике Королевства по осуществлению цифровой трансформации в различных сферах экономики и жизни. В документах программы «Видение 2030» заявлено, что данная СЭЗ будет способствовать превращению Саудовской Аравии к 2030 г. в региональный технологический хаб (центр передовых компьютерных технологий и двигатель роста сектора ИКТ); декларирован целевой показатель по привлечению 20 млрд долларов к 2030 г. в центры обработки данных и искусственный интеллект. КСА заинтересовано в развитии сотрудничества с международными компаниями сферы ИКТ и переносе в страну их региональных штаб-квартир из соседних стран.

Промышленные города Саудовской Аравии

С точки зрения терминологии привычным было бы использование термина «промышленный центр», но в саудовской практике используется наименование «промышленный город». В КСА имеются следующие типы промышленных городов: экономические города, промышленные города, технологические зоны и оазисы.

Важно дать историко-географический контекст. К началу промышленной эксплуатации нефти в 1950-е гг. саудовское общество было раннефеодальным, с высокой ролью вождей племен. А. М. Васильев приводит данные о том, что в 1956 г. 66% населения составляли кочевники-бедуины (включая полукочевников), 22% – жители городов, 12% – оседлые земледельцы [6. – С. 496]. Общая численность населения составляла приблизительно 4,5 млн человек. Речь идет о стране с площадью территории более 2 млн км². Более населенными были районы бывших Хиджаза и Асира (западная часть КСА) с городами Мекка, Медина, Джидда, тогда как плотность населения в пустынных восточной и особенно центральной частях (бывший Неджд) была крайне низкой. То есть строительство промышленных городов, по сути, осуществлялось по территориально-географическому признаку, равно как создавалась промышленность и размещалось население. Кроме экономической и демографической сфер, такая политика составляла и важную скрепу молодого саудовского государства. Первые промышленные центры были заложены в 1973 г. рядом с городами Эр-Рияд, Джидда и Даммам, соответственно, в центре, на западе и на востоке страны. Затем в 1975 г. последовало строительство центров с портовой, нефтеперевалочной и нефтеперерабатывающей инфраструктурой в Джубайле на побережье Персидского залива и в Янбу на побережье Красного моря. Процесс создания промышленных

городов [7. – С. 42] быстро развивался, и к 1985 г. их количество увеличилось до 9, к 1993 г. – 12, к 2004 г. – 14¹.

Промышленные города размещены таким образом, что они имеются в каждом из 13 административных районов Королевства. Речь (несмотря на название) не идет исключительно о промышленности – получают развитие услуги, включая логистические и инфраструктуру. Как правило, промышленные города организуются так, чтобы была хорошая транспортная доступность – они либо географически расположены возле логистических узлов (портов и аэропортов), либо становятся новой опорной точкой и логистическим центром в Королевстве, либо имеют выход к железной дороге (в саудовских условиях доступ к железной дороге – это не данность, территория страны не соединена единой железнодорожной сетью)². В промышленные города подведены необходимые коммуникации – электросети с достаточными мощностями и вода надлежащего качества и в необходимом количестве (что важно в саудовских условиях).

В настоящее время крупными развивающимися промышленными городами стали Джубайль-2 на побережье Персидского залива и Минеральный город Рас Аль-Хайр (получил статус СЭЗ). Джубайль-2 строится по границе Джубайля, крупного старого (с 1970-х гг.) промышленного центра (7% мировой нефтепереработки) Королевства. В нем предполагалось разместить средние и малые предприятия, которые бы использовали переработанное сырье и побочные продукты, остающиеся в результате производственного процесса на крупных комплексах в Джубайле, и создавали дополнительную продукцию (таким образом, повышая ресурсоэффективность). Последними из созданных к настоящему времени промышленных городов стали промышленный оазис в Янбу и промышленный город в Асире.

С 2005 г. стала развиваться новая категория промышленных городов – экономические города³. По сути, промышленные и экономические города синонимичны, особенности вторых в том, что делается акцент не только на экономике, но и на комфортных условиях жизни населения, кроме того, экономические города – это выделенные приоритетные, более масштабные проекты из большего числа других городов. Создание экономических городов было стратегической инициативой при короле Абдалле (годы правления – 2005 – 2015). Всего было анонсировано создание шести экономических городов.

¹ См.: Industrial Cities in the Kingdom. – URL: <https://saudipedia.com/en/article/607/economy-and-business/industry/industrial-cities-in-the-kingdom> (дата обращения: 30.04.2025).

² См.: Saudi Arabia to triple size of its rail network // Arab News. – 2022. – January 13. – URL: <https://www.arabnews.com/node/2003401/business-economy> (дата обращения: 30.04.2025).

³ См.: Saudi Arabia Economic Zones // MEED Guide to Economic Zones: Supplements. – 2013. – August 21; Saudi's Economic Cities: Models for the Future // MEED. – 2007. – November 30.

Существенным негативным моментом стало то, что строительство не просто не укладывалось в график – во многом декларируемые цели и реальность кардинально разошлись. Например, гугл-карты позволяют оценить степень готовности наиболее крупного из планировавшихся экономических городов – Экономического города Короля Абдаллы (который в 2023 г. получил статус СЭЗ). Почти вся его площадь остается незастроенной и занята пустыней.

К созданию одного из городов, Табук, Саудовская Аравия не приступила, тогда как развитие промышленности возле города Табук (столицы одноименного административного района), расположенного на северо-западе Королевства, позволило бы придать импульс этому региону. Позднее появились планы строительства города Неом (170-километровый футуристический город-линия) в относительной близости от Табука, но и проект «Неом» был радикально урезан из-за нереалистичности и приоритетности расходов на строительство инфраструктуры к крупным международным спортивным соревнованиям.

Вместе с тем при нынешнем короле Салмане и Наследном принце Мухаммеде Бен Салмане саудовские власти не отказались полностью от экономических городов. Три города (Короля Абдаллы, Джизан, Рас Аль-Хайр) получили статус СЭЗ, при этом у города Рас Аз-Зур поменялось название на Рас Аль-Хайр. Сместились приоритеты от создания города знаний в Медине к развитию СЭЗ облачных технологий в Эр-Рияде.

Следующая категория промышленных городов – промышленные оазисы. В этих городах размещаются легкая промышленность и ремесла, такие как производство ювелирных изделий, косметики, одежды, имеется и высокотехнологичное производство – электроника, фармацевтика и др.¹ В Саудовской Аравии пять промышленных оазисов, разместившихся в пяти различных регионах – в Аль-Ахсе (на востоке страны), Джидде (на западе), Кассиме (в центре), Аль-Джауфе (север), Янбу (на западе).

Получили развитие технопарки. Цифровой город Ар-Раида расположен в Эр-Рияде, создан в 2009 г., специализируется на информационно-коммуникационных технологиях. Технологическая долина Рияд создана на территории Университета Короля Сауда в Эр-Рияде, специализируется на коммерциализации научных разработок. Технологический комплекс Вади Аль-Мекка находится в университете Умм аль-Кура в Мекке.

Управление промышленными городами

В 2001 г. для координации и развития промышленных районов было создано Саудовское агентство промышленных городов и технологических зон – Мудун. В настоящее время под управлением Мудун находятся 36 промышленных городов и оазисов. Его функциями являются плани-

¹ URL: <https://saudipedia.com/en/article/607/economy-and-business/industry/industrial-cities-in-the-kingdom> (дата обращения: 30.04.2025).

рование, развитие и эксплуатация промышленных городов. Кроме того, имеются территории, осваиваемые частными компаниями и получившие статус промышленных городов (в этом случае Мудун осуществляет надзор). Также агентство предлагает инвесторам широкий спектр возможностей и услуг, включающих в себя не только предоставление готовых коммуникаций, но и строительство под ключ целых заводов; также строятся бизнес-инкубаторы, склады, общежития для рабочих и др.

Согласно опубликованному в 2024 г. отчету Мудун, общая площадь промышленной территории, управляемой агентством, составила 209 млн км² (наиболее быстрый рост площади произошел в 2007–2010 гг. – с 40,5 млн км² до 123 млн км², с тех пор наблюдается почти двукратный рост). На этой территории построено 6 443 завода и 7 946 промышленных, логистических и инвестиционных объектов. Кроме того, агентство построило для продажи малым и средним предприятиям 1 301 завод.

В 2010 и 2019 гг. произошли изменения в структуре управления промышленными районами КСА – было создано Агентство экономических городов, которому от Мудун перешли функции управления экономическими городами. В 2019 г. функции Агентства были расширены, а название дополнено – Агентство экономических городов и специальных зон (АЭГ и СЗ), ставшее структурой, отвечающей за СЭЗ. Продолжает функционировать ведомство, стоявшее у истоков создания промышленных городов – Королевская комиссия по Джубайлю и Янбу, при этом СЭЗ Рас Аль-Хайр в 2023 г. была передана под управление этой комиссии, а не АЭГ и СЗ. Это можно объяснить функционалом городов: Джубайль и Янбу создавались как порты для экспорта нефти и развития нефтепереработки. Рас Аль-Хайр строится для экспорта и переработки других полезных ископаемых.

В 2018 г. возле города Бурайк на востоке страны, в нефтедобывающем районе, был создан Энергетический парк Короля Салмана. За развитие парка отвечает крупнейшая компания «Сауди Арамко». Планируется, что парк будет размещен на площади 50 км² (это амбициозные планы, учитывая, что «Агентство Мудун» за несколько десятилетий освоило под промышленные объекты 209 км² по всей стране), а его строительство завершится в 2053 г., задача парка – локализация технологий и развитие национальной промышленности.

Заключение

В подходе Саудовской Аравии к созданию особых экономических зон в последние годы произошли изменения. На протяжении длительного времени развитие получали промышленные города, которые с некоторыми оговорками можно рассматривать как ОЭЗ производственного типа. Наряду с ними спорадически возникали некоторые другие виды особых режимов регулирования (например, финансовый центр в Эр-Рияде).

С XXI в. происходит диверсификация создаваемых ОЭЗ. Сначала стали строиться экономические города. А с 2023 г. для стратегически важных городов был предоставлен режим специальной экономической зоны. Создавая СЭЗ, государство стремится придать импульс развитию не только конкретным городам, но целым промышленным районам, уже существующим. СЭЗ призваны обеспечить развитие новых отраслей специализации, а также предоставить дополнительную территорию для освоения и создать портовую инфраструктуру. Кроме массового строительства промышленных/экономических городов Саудовская Аравия приступила к созданию нишевых зон. Две из них связаны с отраслями – информационными технологиями и авиаперевозками. Другие – это менее крупные, чем промышленные города, технопарки и промышленные оазисы (особняком стоит энергетический парк).

Таким образом, Саудовская Аравия в своем развитии активно задействует ОЭЗ. Стратегической целью этого процесса является развитие промышленности, а также размещение растущего населения и развитие кадрового потенциала. При этом происходит усиление роли государства в качестве не только координатора развития экономики страны, но и экономического субъекта.

В будущем можно ожидать сохранения политики строительства промышленных городов, поскольку Саудовская Аравия занимается этим процессом системно, а также продолжения начавшейся с 2023 г. политики создания СЭЗ (как горизонтальных, так и нишевых отраслевых), так как они предусмотрены Национальной инвестиционной стратегией (частью плана «Видение 2030»).

Список литературы

1. Арабский Восток: пространство возможностей и тупики периферийности : коллективная монография / отв. ред. А. О. Филоник. – М. : Институт Востоковедения РАН, 2023.
2. Бирюков Е. С. Политика Египта по созданию зон свободной торговли и перспективы создания зон свободной торговли между Россией и Египтом // Международная торговля и торговая политика. – 2016. – № 1 (5). – С. 55–64.
3. Бирюков Е. С. Роль и место государственных компаний в экономике монархий Аравийского полуострова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2016. – № 1. – С. 34–41.
4. Бирюков Е. С. Роль финансов стран – членов ССАГПЗ в мировой экономике // Вестник университета. – 2013. – № 2. – С. 189–195.
5. Бирюков Е. С. О корректировке социально-экономической модели Саудовской Аравии // Международная торговля и торговая политика. – 2024. – Т. 10. – № 4 (40). – С. 147–158.

6. Бирюков Е. С., Бирюкова О. В. Особые экономические зоны стран ССАГПЗ // Азия и Африка сегодня. – 2016. – № 11 (712). – С. 28–33.
7. Бирюков Е. С., Бирюкова О. В. Особые экономические зоны стран ССАГПЗ // Азия и Африка сегодня. – 2017. – № 1 (714). – С. 41–46.
8. Васильев А. М. История Саудовской Аравии (1745–1973 гг.). – М. : Наука, 1982.
9. Гукасян Г. Л. Стратегии экономического развития стран Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива // Восточная аналитика. – 2017. – Вып. 4. – С. 25–30.
10. Гукасян Г. Л. Экономическая трансформация в странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива: проблемы и перспективы. – Казань : Изд-во Казанского университета, 2017.
11. Кибрасли Ф. Свободные экономические зоны на Ближнем Востоке и в Сирии // Проблемы теории и практики управления. – 2021. – № 8. – С. 47–56.
12. Коломейцева А. А. Свободные экономические зоны: фокус на устойчивое развитие // Международная торговля и торговая политика. – 2024. – Т. 10, № 4 (40). – С. 16–39.
13. Костюнина Г. М. Свободные экономические зоны в мировой экономике. – М. : МГИМО-Университет, 2022.
14. Ломакин Н. Н. Свободные экономические зоны в арабских странах: практика квалифицированных промышленных зон в Египте и Иордании // Азия и Африка сегодня. – 2017. – № 4 (717). – С. 52–57.
15. Русакович В. И. Современные тенденции социально-экономического развития ССАГПЗ: статистический анализ // Международная торговля и торговая политика. – 2024. – Т. 10, № 2. – С. 60–73.
16. Русакович В. И. Свободные экономические зоны стран ССАГПЗ как инструмент инновационного развития // Инновации: перспективы, проблемы, достижения : материалы III Международной научно-практической конференции. – М. : Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, 2015. – С. 95–99.
17. Федорченко А. В. Россия – Саудовская Аравия: состояние и перспективы сотрудничества // Международная торговля и торговая политика. – 2024. – Т. 8. – № 4 (32). – С. 23–34.
18. Филоник А. О., Вавилов А. И. Саудовская Аравия: поиски внутренней гармонии. – М. : Асти-Издат, 2004.
19. Шкваря Л. В. Иностранный капитал в странах Персидского залива // Азия и Африка сегодня. – 2011. – № 2. – С. 39–46.
20. Шкваря Л. В. Социально-экономическое развитие Королевства Саудовская Аравия и его позиции в региональной экономике и торговле // Азия и Африка. – 2022. – № 6 (20). – С. 38–50.

21. Шкваря Л. В. СВОТ-анализ СЭЗ в странах Персидского Залива и опыт для России // Геополитика и экогеодинамика регионов. – 2018. – Т. 4 (14). Вып. 3. – С. 26–38.
22. Шкваря Л. В. Страны Персидского залива: современные тенденции экономического развития. – Ялта, 2021.
23. Яковлев А. И. Восхождение Саудовской Аравии. Королевство Саудовская Аравия в мировой и региональной политике в XX веке. – М. : Институт востоковедения РАН, 2024.
24. Borna R. The Oil King`s Legacy: The Rise of Saudi Arabia`s Financial Empire. Independently Published, 2025.
25. House K. The Man Who Would Be King: Mohammed bin Salman and the Transformation of Saudi Arabia. – New York : Harper, 2025.
26. Special Economic Zones. The World Bank. – Washington, 2008. – URL: [https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/SEZs%20-%20Performance,%20Lessons%20Learned%20and%20Implications%20for%20Zone %20Development.pdf](https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/SEZs%20-%20Performance,%20Lessons%20Learned%20and%20Implications%20for%20Zone%20Development.pdf) (дата обращения: 10.02.2025).
27. Trade Union Manual on Export Processing Zones. – Geneva : International Labour Organization, 2014.
28. Ulrichsen K. Gulf Goes Global: the Evolving Role of Gulf Countries in the Middle East and North Africa and Beyond // FRIDE. – 2013. – N 121. – P. 7–28.
29. World Investment Report 2019: Special Economic Zones. – Geneva : UNCTAD, 2019.

References

1. Arabskiy Vostok: prostranstvo vozmozhnostey i tupiki periferiynosti [The Arab East: Space for Opportunities and Dead Ends of the Peripherality], kollektivnaya monografiya, edited by A. O. Filonik. Moscow, Institut Vostokovedeniya RAN, 2023. (In Russ.).
2. Biryukov E. S. Politika Egipta po sozdaniyu zon svobodnoy trgovli i perspektivy sozdaniya zon svobodnoy trgovli mezhdru Rossiey i Egiptom [Egypt Policy on SEZ Creation and Perspectives of Russian-Egyptian SEZ]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika* [International Trade and Trade Policy], 2016, No. 1 (5), pp. 55–64. (In Russ.).
3. Biryukov E. S. Rol i mesto gosudarstvennykh kompaniy v ekonomike monarkhiy Araviyskogo poluoostrova [The Role and Place of State-Owned Enterprises in the Economy of the Monarchies of the Arabian Peninsula]. *Problemy ekonomiki i upravleniya neftegazovym kompleksom* [Problems of Economics and Management of the Oil and Gas Complex], 2016, No. 1, pp. 34–41. (In Russ.).
4. Biryukov E. S. Rol finansov stran – chlenov SSAGPZ v mirovoy ekonomike [The Role of Finance of the GCC Member States in the Global

Economy]. *Vestnik universiteta* [Bulletin of the University], 2013, No 2, pp. 189–195. (In Russ.).

5. Biryukov E. S. O korrektyrovke sotsialno-ekonomicheskoy modeli Saudovskoy Aravii [On the Correction of Socio-economic Model of Saudi Arabia]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika* [International Trade and Trade Policy], 2024, Vol. 10, No. 4 (40), pp. 147–158. (In Russ.).

6. Biryukov E. S., Biryukova O. V. Osoby ekonomicheskie zony stran SSAGPZ [Special Economic Zones of the GCC Countries]. *Aziya i Afrika segodnya* [Asia and Africa Today], 2016, No. 11 (712), pp. 28–33. (In Russ.).

7. Biryukov E. S., Biryukova O. V. Osoby ekonomicheskie zony stran SSAGPZ [Special Economic Zones of the GCC Countries]. *Aziya i Afrika segodnya* [Asia and Africa Today], 2017, No. 1 (714), pp. 41–46. (In Russ.).

8. Vasilev A. M. Istoriya Saudovskoy Aravii (1745–1973 gg.). [The History of Saudi Arabia (1745–1973)]. Moscow, Nauka, 1982. (In Russ.).

9. Gukasyan G. L. Strategii ekonomicheskogo razvitiya stran Soveta sotrudnichestva arabskikh gosudarstv Persidskogo zaliva [Strategies of Economic Development of the Gulf Cooperation Council]. *Vostochnaya analitika*. [Oriental Analytics], 2017, Issue 4, pp. 25–30. (In Russ.).

10. Gukasyan G. L. Ekonomicheskaya transformatsiya v stranakh Soveta sotrudnichestva arabskikh gosudarstv Persidskogo zaliva: problemy i perspektivy [Economic Transformation in the Countries of the Gulf Cooperation Council: Problems and Prospects]. Kazan, Izd-vo Kazanskogo universiteta, 2017. (In Russ.).

11. Kibrasli F. Svobodnye ekonomicheskie zony na Blizhnem Vostoke i v Sirii [Free Economic Zones in the Middle East and in Syria]. *Problemy teorii i praktiki upravleniya* [Issues of Theory and Practice of Management], 2021, No. 8, pp. 47–56. (In Russ.).

12. Kolomeytseva A. A. Svobodnye ekonomicheskie zony: fokus na ustoychivoe razvitie [Free Economic Zones: Focus on Sustainable Development]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika* [International Trade and Trade Policy], 2024, Vol. 10, No. 4 (40), pp. 16–39. (In Russ.).

13. Kostyunina G. M. Svobodnye ekonomicheskie zony v mirovoy ekonomike [Free Economic Zones in the World Economy], Moscow, MGIMO-Universitet, 2022. (In Russ.).

14. Lomakin N. N. Svobodnye ekonomicheskie zony v arabskikh stranakh: praktika kvalifitsirovannykh promyshlennykh zon v Egipte i Iordanii [Free Economic Zones in the Arab Countries: Practice of Qualified Industrial Zones in Egypt and Jordan]. *Aziya i Afrika segodnya* [Asia and Africa Today], 2017, No. 4 (717), pp. 52–57. (In Russ.).

15. Rusakovich V. I. Sovremennye tendentsii sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya SSAGPZ: statisticheskiy analiz [Modern Tendencies of Socio-Economic Development of the GCC: Statistical Analysis]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i*

torgovaya politika [International Trade and Trade Policy], 2024, Vol. 10, No. 2, pp. 60–73. (In Russ.).

16. Rusakovich V. I. Svobodnye ekonomicheskie zony stran SSAGPZ kak instrument innovatsionnogo razvitiya [Free Economic Zones of the GCC States as a Tool of Innovative Development]. *Innovatsii: perspektivy, problemy, dostizheniya, materialy III Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii*. [Innovations: Perspectives, Problems, Achievements. Materials of the 3rd International Scientific-Practical Conference]. Moscow, Rossiyskiy ekonomicheskii universitet imeni G. V. Plekhanova, 2015, pp. 95–99. (In Russ.).

17. Fedorchenko A. V. Rossiya – Saudovskaya Araviya: sostoyanie i perspektivy sotrudnichestva [Russia – Saudi Arabia: Current State and Perspectives of Development]. *Mezhdunarodnaya trgovlya i torgovaya politika*. [International Trade and Trade Policy], 2024, Vol. 8, No. 4 (32), pp. 23–34. (In Russ.).

18. Filonik A. O., Vavilov A. I. Saudovskaya Araviya: poiski vnutrenney garmonii. [Saudi Arabia: the Search for Inner Harmony]. Moscow, Asti-Izdat, 2004. (In Russ.).

19. Shkvarya L. V. Inostranniy kapital v stranakh Persidskogo zaliva [Foreign Capital in the GCC States]. *Aziya i Afrika segodnya* [Asia and Africa Today], 2011, No. 2, pp. 39–46.

20. Shkvarya L. V. Sotsialno-ekonomicheskoe razvitie Korolevstva Saudovskaya Araviya i ego pozitsii v regionalnoy ekonomike i torgovle [Social-Economic Development of the Kingdom of Saudi Arabia and its Positions in the Regional Economy and Trade]. *Aziya i Afrika* [Asia and Africa Today], 2022, No. 6 (20), pp. 38–50. (In Russ.).

21. Shkvarya L. V. SVOT-analiz SEZ v stranakh Persidskogo Zaliva i opyt dlya Rossii [SWOT-Analysis of SEZ in the GCC States and Experience for Russia]. *Geopolitika i ekogeodinamika regionov* [Geopolitics and Ecodynamics of the Regions], 2018, Vol. 4 (14), Issue 3, pp. 26–38. (In Russ.).

22. Shkvarya L. V. Strany Persidskogo zaliva: sovremennye tendentsii ekonomicheskogo razvitiya. [Persian Gulf Countries: Modern Trends in Economic Development]. Yalta, 2021. (In Russ.).

23. Yakovlev A. I. Voskhozhdenie Saudovskoy Aravii. Korolevstvo Saudovskaya Araviya v mirovoy i regionalnoy politike v XX veke [The Ascent of Saudi Arabia. The Kingdom of Saudi Arabia in World and Regional Politics in the Twentieth Century]. Moscow, Institut Vostokovedeniya RAN, 2024. (In Russ.).

24. Borna R. The Oil King's Legacy: The Rise of Saudi Arabia's Financial Empire. Independently Published, 2025.

25. House K. The Man Who Would Be King: Mohammed bin Salman and the Transformation of Saudi Arabia. New York, Harper, 2025.

26. Special Economic Zones. The World Bank. Washington, 2008. Available at: <https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/SEZs%20->

%20Performance,%20Lessons%20Learned%20and%20Implications%20for%20Zone%20Development.pdf (accessed: 10.02.2025).

27. Trade Union Manual on Export Processing Zones. Geneva, International Labour Organization, 2014.

28. Ulrichsen K. Gulf Goes Global: the Evolving Role of Gulf Countries in the Middle East and North Africa and Beyond. *FRIDE*, 2013, No. 121, pp. 7–28.

29. World Investment Report 2019: Special Economic Zones. Geneva, UNCTAD, 2019.

Поступила: 01.05.2025

Принята к печати: 5.05.2025

Сведения об авторах

Евгений Сергеевич Бирюков

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН; доцент НИТУ МИСИС.
Адрес: Институт народно-хозяйственного прогнозирования РАН, 117418, Москва, Нахимовский проспект, д. 47;
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС», 119049, Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1.
E-mail: biryukov-esr@mail.ru
ORCID 0009-0006-7565-2160

Ангелина Александровна Коломейцева

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры международных экономических отношений и внешнеэкономических связей им. Н. Н. Ливенцева МГИМО МИД России.
Адрес: ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», 119454, Москва, проспект Вернадского, д. 76.
E-mail: a.kolomeytseva@inno.mgimo.ru

Information about the author

Evgeny S. Biryukov

PhD, Senior Research Fellow of the Institute for Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences; Associate Professor of MISIS.
Address: Institute for Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences, 47 Nakhimovsky Avenue, Moscow, 117418, Russian Federation;
National University of Science and Technology MISIS, 4, building 1 Leninsky Avenue, Moscow, Russian Federation.
E-mail: biryukov-esr@mail.ru
ORCID 0009-0006-7565-2160

Angelina A. Kolomeytseva

PhD, Associate Professor, Associate Professor at the Department of International Economic Relations and Foreign Economic Affairs named after N. N. Liventsev, MGIMO University.
Address: Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, 76 Vernadskiy Avenue, Moscow, 119454, Russian Federation
E-mail: a.kolomeytseva@inno.mgimo.ru