

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2022-3-120-129>

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. С. Тоганян

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова,
Москва, Россия

В связи с тем, что увеличение миграционных потоков усиливает их влияние на различные направления в мировой экономике, все большую актуальность приобретают вопросы регулирования данных потоков с помощью миграционной политики, а также обеспечения экономической безопасности и общей национальной безопасности государства. Поэтому в современных реалиях миграционные вопросы рассматриваются в контексте безопасности государства. Это в большей степени связано с нелегальной составляющей миграции, которая несет в себе прямые риски, не только связанные с финансовой и экономической безопасностью, но и с политической стабильностью. В Российской Федерации актуальным остается вопрос, касающийся нелегальной иммиграции и незаконной трудовой деятельности легальных иммигрантов, что в свою очередь влияет на рост теневой экономики и ее финансовую инфраструктуру (неформальные системы денежных переводов). Укрепление неформальной финансовой инфраструктуры влечет за собой увеличение рисков отмывания денег и финансирования терроризма. В связи с этим вышеперечисленные аспекты в данной статье рассматриваются комплексно и исследуются как с экономической, так и социально-политической точек зрения.

Ключевые слова: международная трудовая миграция, миграционная политика, национальная безопасность, неформальные системы денежных переводов, теневая экономика.

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF MIGRATION PROCESSES IN THE CONTEXT OF ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Arman S. Toghanyan

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow Russia

Due to the fact that the increase in migration flows increases their impact on various directions in the world economy, the issues of regulating these flows through migration policy, as well as ensuring economic security and the general national security of the State, are becoming increasingly relevant. Therefore, in modern realities, migration issues are increasingly being considered in the context of state security. This is largely due to the illegal component of migration, which carries direct risks, not only related to financial and economic security, but also with political stability. In the Russian Federation, the issue of illegal immigration and illegal labor

activity of legal immigrants remains relevant, which in turn affects the growth of the shadow economy and its financial infrastructure (informal money transfer systems). Strengthening the informal financial infrastructure entails an increase in the risks of money laundering and financing terrorism. In this regard, the above aspects in this article are considered comprehensively and investigated from both economic and socio-political points of view.

Keywords: international labor migration, migration policy, national security, informal money transfer systems, shadow economy.

Масштабы международной миграции приобретают все более заметный характер. В ее структуре доминирует международная экономическая (трудовая) миграция. По данным ООН, в 2010 г. число международных мигрантов составляло 221 млн, а уже в 2020 г. 281 млн человек. Из них больше 55% – экономические мигранты¹. Эти данные свидетельствуют о глобальном характере миграционных процессов.

Факторы увеличения миграционных потоков носят как экономический, так и неэкономический характер (политические, военные и т. д.). Тем самым миграция представляет собой сложный многогранный процесс с длительной историей.

В связи с увеличением международной миграции усиливается ее влияние на социально-экономические, социокультурные, а также политические факторы в международной экономике. В связи с этим одним из фундаментальных вопросов становится обеспечение социальной и экономической безопасности государства.

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, под термином «экономическая безопасность» понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных интересов [3].

Обеспечение экономической безопасности в части влияния на нее миграционных процессов становится возможным при эффективной государственной миграционной политике, которая должна способствовать уменьшению нелегальной миграции, привлечению высококвалифицированной рабочей силы, снижению социальной напряженности с помощью политики интеграции, улучшению демографической ситуации и т. д. Тем самым миграционная политика становится важным аспектом в контексте обеспечения социально-экономической безопасности государства.

¹ Доклад о миграции в мире 2020. – URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf (дата обращения 21.05.2021).

Концепция миграционной политики как инструмент национальной и экономической безопасности

Концепция миграционной политики Российской Федерации, являясь инструментом для обеспечения национальной и экономической безопасности, а также социально-политической стабильности, реализуется на следующих трех уровнях: стратегическом (определяется политическим руководством), оперативно-тактическом (цели берутся из согласительных процедур с другими ведомствами и утверждаются рядом ведомств и правительством; ведомственном (цели направлены на оптимизацию системы управления процессами, относящимися к зоне ответственности миграционных ведомств). Необходимо также отметить, что в реализации миграционной политики, выработка которой является прерогативой государства, принимают участие институты гражданского общества: религиозные организации, общественные организации, научно-экспертные сообщества и т. д.

Более того, при планировании мер миграционной политики мнение общественности также принято учитывать. Поскольку миграционная политика представляет собой политический процесс согласования интересов государства, населения, общественных институтов, мигрантов в области регулирования общественных отношений в миграционной сфере, осуществляется она на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Концепция миграционной политики разделяется на три ключевые составляющие, которые обеспечивают эффективный механизм функционирования. Первая составляющая – это политика иммиграции, целью которой является регулирование миграционных потоков в стране [1]. Следует отметить, что политика иммиграции различается по регионам. Примером функционирования иммиграционной политики являются практики, реализуемые на Дальнем Востоке, которые регулируются Федеральным законом «О Территории опережающего социально-экономического развития», проектом «Свободный порт Владивосток», программой «Дальневосточный гектар», изменившие географическую структуру прибывающих в регион трудовых мигрантов [2].

Политика интеграции является логическим продолжением иммиграционной политики, целью которой является включение иммигрантов в обычную жизнь принимающей страны, тем самым минимизируя социальные последствия миграционных процессов. Цель политики натурализации – создание благоприятных условий и процедур предоставления гражданства иммигрантам [1].

Эффективность Концепции государственной миграционной политики зависит от согласованности концептуальных основ, целей, задач и приоритетов вышеперечисленных составляющих, которые нужно рассматривать комплексно в широком и узком смысле.

В узком смысле под Концепцией миграционной политики понимается некая система практических мер, которые направлены на изменение численности, структуры, миграционных потоков, а также содействие их интеграции в принимающее общество с помощью различных социальных программ. Таким образом, в узком смысле Концепция тесно связана в основном с демографической проблематикой [1].

В широком смысле миграционная политика представляет собой государственную доктрину или концепцию регулирования миграционных процессов, которая взаимосвязана с проводимой социально-экономической, демографической политикой. В случае, если миграционная политика не соответствует реальным интересам общества и государства, ее осуществление может быть непоследовательным и нерезультативным. В такой ситуации предлагается различать реальную миграционную политику (в ходе ее реализации обеспечиваются интересы лишь отдельных групп) и декларируемую (теоретические положения государственных документов, не подлежащие практическому воплощению). Этим и объясняется тот факт, что миграционная политика – это политика консенсуса.

Отметим, что приоритеты миграционной политики являются частью приоритетов национальной и экономической безопасности государства. Поэтому миграция часто рассматривается в контексте безопасности. С. Паранин рассматривает миграцию в рамках трех концепций, представленных в табл. 1 [3].

Т а б л и ц а 1

Концепции безопасности государства

Концепции	Первоочередные цели	Приоритетные аспекты безопасности, нейтрализующие вызовы и угрозы
Концепция национальной безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • Территориальная целостность. • Соблюдение конституционных принципов. • Сохранение суверенитета 	<ul style="list-style-type: none"> • Военная и экономическая безопасность (для обеспечения обороноспособности). • Социальная и политическая безопасность (для обеспечения стабильности). • Международная безопасность (для уменьшения внешних угроз)
Концепция общей безопасности	Безопасность человека (благополучие и свобода)	<ul style="list-style-type: none"> • Физическая безопасность. • Финансовая безопасность. • Социальная безопасность. • Этнокультурная безопасность
Концепция социальной (общественной) безопасности	Защита ценностей и благ	<ul style="list-style-type: none"> • Безопасность государства • Безопасность объединений и союзов

Рассматривая миграционную политику в рамках данных концепций безопасности, отметим, что вторая концепция послужила основой для введения мягкой миграционной политики ряда стран в различные периоды. Однако в последние годы многие страны отказываются от мягкой миграционной политики, которая часто базируется на общей безопасности в пользу все более жесткой концепции регулирования миграции и миграционной политики. В Российской Федерации фундаментом построения миграционной политики является первая концепция (т. е. в миграционной политике учитываются вопросы, связанные с национальной безопасностью). Это, в частности, связано с географическими, политическими, социальными и экономическими аспектами.

Миграционная политика Российской Федерации и риски, связанные с миграцией

Цели миграционной политики государства отражены в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622¹. Согласно данному документу, миграционная политика призвана содействовать решению ряда важнейших проблем развития России, включая социально-экономические и демографические. Так, основными направлениями государственной миграционной политики являются:

- 1) создание для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;
- 2) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой;
- 3) содействие развитию внутренней миграции граждан России;
- 4) содействие образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержка академической мобильности;
- 5) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- 6) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом;
- 7) противодействие незаконной миграции.

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. –URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/

Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики необходимо для дальнейшего поступательного развития страны. В первую очередь речь идет о высококвалифицированных и квалифицированных специалистах.

Рассмотрим необходимые векторы развития миграционной политики в современных условиях. Один из них – дифференцированный подход к различным категориям иностранных мигрантов – учитывает упомянутые выше этапы миграционного процесса (иммиграцию, интеграцию и натурализацию).

Дифференцированный подход к отбору иммигрантов – это давно и успешно апробированная практика, работающая в Канаде, США, странах ЕС и др. Критерии отбора мигрантов в данном случае сопряжены с их профессиональными качествами, уровнем образования, а нередко и с социокультурными особенностями. Владение государственным языком страны приема, обладание культурными и мировоззренческими характеристиками, близкими и понятными местному населению, значительно облегчают органичное включение иммигрантов в систему позитивных социальных связей и полноценную интеграцию в принимающее общество.

В Концепции 2018 г. необходимое внимание уделяется внутренней трудовой миграции, которая должна дополняться внешней миграцией.

В области миграционной политики поставлена задача облегчить процедуры предоставления российского гражданства для определенных категорий иностранных граждан. Планируется сделать более прозрачным и четким порядок получения права на пребывание (проживание) в Российской Федерации, в том числе в целях осуществления трудовой деятельности. В настоящее время в данном направлении проводится большая работа по совершенствованию соответствующих норм в действующем законодательстве.

Необходимо отметить, что в Концепции государственной миграционной политики, как и в Концепции национальной безопасности, по-прежнему, значительное внимание уделяется противодействию незаконной миграции и ее составляющих. В данном случае под незаконной миграцией понимается не только незаконное проникновение на территорию Российской Федерации, но и пребывание на территории с нарушением установленных норм, а также осуществление нелегальной трудовой деятельности. В этой связи незаконная миграция расценивается как угроза национальной безопасности, которая среди прочего чревата развитием теневой экономики (объемы которой, по оценке Федеральной службы по финансовому мониторингу, составляют ежегодно 20 трлн рублей), рисками отмывания денег и финансирования терроризма (далее – ОД/ФТ).

Для того чтобы оценить примерный объем теневой экономики, связанной с миграцией, обратимся к данным МВД России (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

**Основные показатели по миграционной ситуации
в Российской Федерации за 2018–2021гг.***

	2021	2020	2019	2018
Миграционный учет, работа (не включены мигранты из стран ЕАЭС)	7 918 554	1 953 440	4 514 469	4 241 730
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства	2 221 826	1 132 593	1 767 254	1 671 706
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства – всего	93 031	62 686	126 879	130 136
Итого в правовом поле работали	29,2%	50,7%	41,9%	42,5%
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике Российской Федерации, руб.	56 566	51 046	47 453	43 455

* Источник: Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года с распределением по странам и регионам. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104344/>

Из данных табл. 2 видно, что из трудовых мигрантов в правовом поле в 2021 г. работали лишь 29,2%, в 2020 г. – 50,7%, в 2019 г. – 41,9%, в 2018 г. – 42,5%. Используя данные таблицы, можно подсчитать примерный объем серых зарплат в теневой экономике. По нашим расчетам в 2021 г. объем составил 327,5 млрд рублей, в 2020 г. – 45,1 млрд рублей, в 2019 г. – 136,4 млрд рублей, в 2018 г. – 117,3 млрд рублей. Отметим, что объем серых зарплат в теневой экономике фактически превышает данные суммы, поскольку в расчетах учтены только цифры, связанные с незаконными трудовыми иммигрантами, однако в данных расчетах не учтены иммигранты, которые находятся на территории России нелегально.

Другим аспектом, требующим внимания, является отправление денежных средств нелегальными иммигрантами и незаконными трудовыми

иммигрантами в страны исхода. Следует отметить, что иммигранты, находящиеся на территории России нелегально, согласно антиотмывочному законодательству, не имеют права лично пользоваться формальными (официальными) каналами денежных переводов. Поэтому они прибегают либо к помощи своих соотечественников, находящихся в правовом поле, либо используют неформальные системы денежных переводов, такие как Хавала, Хунди и т. д. Данные системы не регулируются государственными органами и представляют собой удобный механизм для обхождения контрольно-надзорных процедур. Нерегулируемость данных систем делает их привлекательным инструментом в сфере ОД/ФТ [4].

Вместе с тем в связи с санкционным давлением и попыткой вытеснения России из международной банковской системы возрастают риски увеличения спроса на неформальные системы денежных переводов и у легальных иммигрантов из дальнего зарубежья.

Неформальные системы денежных переводов чаще всего используются в тех местах, где существует большая доля теневой экономики, распространена нелегальная иммиграция и недостаточно хорошо развита финансовая система. Учитывая взаимосвязь нелегальной иммиграции с функционированием неформальных систем денежных переводов, данные вопросы нужно рассматривать комплексно.

Выводы

Миграционная политика является одним из важнейших инструментов обеспечения экономической безопасности. Эффективное функционирование Концепции миграционной политики связано с тремя компонентами: иммиграционной политикой, политикой интеграции и натурализации, которые уменьшают риски, связанные с миграцией.

В Концепции миграционной политики и в Концепции национальной экономической безопасности Российской Федерации одной из актуальных угроз выступает нелегальная иммиграция. Нелегальная иммиграция и незаконная трудовая иммиграция имеют значительную долю в теневой экономике, при этом увеличиваются объемы серых зарплат. Поэтому вопросы, касающиеся нелегальной иммиграции и незаконных трудовых мигрантов, в России до сих пор остаются актуальными. С данными вопросами также взаимосвязаны риски распространения неформальных систем денежных переводов, которые в силу нерегулируемости создают параллельную инфраструктуру для увеличения теневой экономики. Потребителями их услуг являются в первую очередь незаконные работники-мигранты. Кроме того, известный интерес к данной сфере прослеживается у представителей теневого мигрантского малого и среднего бизнеса, тесно связанного со страной происхождения. В части предотвращения распространения систем неформальных денежных переводов в первую очередь

необходимо повлиять на факторы и условия, которые создают благоприятную среду для распространения данных систем.

В связи с этим необходимо формирование системы организованного привлечения трудовых мигрантов, которая предполагает не только адресное и контролируемое направление иностранных работников на конкретные законные рабочие места, но домиграционную подготовку: знание законов и традиций принимающего общества, обучение профессии, языку страны приема.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 марта 2020 г., важным шагом для минимизации рисков, связанных с миграцией, является осуществление полной цифровизации данных о мигрантах, пребывающих и работающих на территории России. Дальнейшее развитие должен получить институт миграционного контроля, а его деятельность должна осуществляться и планироваться на основе рискориентированного подхода. Такая работа уже начата. Это существенно уменьшит теневую занятость иностранных граждан на территории страны, что также положительно будет влиять на снижение рисков распространения неформальных каналов денежных переводов.

В перспективе необходимо рассмотреть возможность создания в российской национальной антиотмывочной системе особого сегмента, который был бы направлен на оценку и минимизацию рисков ОД/ФТ в связи с трансграничными денежными переводами (официальными и неофициальными) международных экономических мигрантов.

Список литературы

1. *Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е.* Миграционная политика. управление миграционными процессами // *Методология и методы изучения миграционных процессов.* – М. : АДАМАНТЪ, 2007. – С. 213–221.
2. *Латкин А. П., Чупахина Л. Е.* Миграционная политика на Дальнем Востоке России: вызовы и перспективы // *Ойкумена. Регионоведческие исследования.* – 2021. – № 4 (59). – С. 15–23.
3. *Панарин С.* Миграция в контексте безопасности: концептуальные подходы // *Миграция и безопасность России / под ред. Г. Витковской, С. Панарина.* – М. : Интердиалект. – 2000. – С. 15–54.
4. *Тоганян А. С., Григорян Г. Р., Кеворкова Ж. А.* Исследование влияния денежных переводов и миграционных процессов на экономику и экономическую безопасность стран доноров и реципиентов миграции // *Современная экономика: проблемы и решения.* – 2021. – Т. 8. – С. 47–59.

References

1. Volosenkova E., Kabachenko P., Tarasova E. Migratsionnaya politika. upravlenie migratsionnymi protsessami [Migration Policy. Migration Management]. *Metodologiya i metody izucheniya migratsionnykh protsessov* [Methodology and Methods of Studying Migration Processes]. Moscow, ADAMANT, 2007, pp. 213–221. (In Russ.).
2. Latkin A. P., Chupakhina L. E. Migratsionnaya politika na Dalnem Vostoke Rossii: vyzovy i perspektivy [Migration Policy in the Russian Far East: Challenges and Prospects]. *Oikumena. Regionovedcheskie issledovaniya* [The Ecumene. Regional studies], 2021, No. 4 (59), pp. 15–23. (In Russ.).
3. Panarin S. Migratsiya v kontekste bezopasnosti: kontseptualnye podkhody [Migration in the Context of Security: Conceptual Approaches]. *Migratsiya i bezopasnost Rossii* [Migration and Security of Russia], edited by G. Vitkovskaya, S. Panarin. Moscow, Interdiakt, 2000, pp. 15–54. (In Russ.).
4. Toganyan A. S., Grigoryan G. R., Kevorkova Zh. A. Issledovanie vliyaniya denezhnykh perevodov i migratsionnykh protsessov na ekonomiku i ekonomicheskuyu bezopasnost stran donorov i retsipientov migratsii [Study of the Impact of Remittances and Migration Processes on the Economy and Economic Security of the Countries of Donors and Recipients of Migration]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniya* [Modern Economy: Problems and Solutions], 2021, Vol. 8, pp. 47–59. (In Russ.).

Сведения об авторе

Арман Самвелович Тоганян
аспирант кафедры мировой экономики
РЭУ им. Г. В. Плеханова.
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет имени
Г. В. Плеханова», 177997, Москва,
Стремянный пер., д. 36.
E-mail: armantoghanyan@gmail.com

Information about the author

Arman S. Toghanyan
Post-Graduate Student
of the Department
of World Economy of the PRUE.
Address: Plekhanov Russian University
of Economics, 36 Stremyanny Lane,
Moscow, 117997, Russian Federation.
E-mail: armantoghanyan@gmail.com