

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2021-3-113-128>

## **ВЛИЯНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19 НА РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ» В КРАТКОСРОЧНОЙ И ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ**

**Т. А. Изютина**

Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова,  
Москва, Россия

Актуальность исследования, представленного в статье, объясняется тем, что распространение эпидемии коронавируса стало серьезным вызовом для достижения поставленных национальным проектом целей и задач, особенно принимая во внимание необходимость получения соответствующих результатов уже в 2030 г. Автором проведен анализ влияния пандемии на результаты достижения соответствующих контрольных точек федеральных проектов в краткосрочном периоде. В частности, рассмотрена степень достижения заданных параметров федеральных проектов в доковидном 2019 г. и в кризисном 2020 г. Также рассмотрены последствия коронакризисных ограничений на долгосрочную перспективу, в том числе в аспекте качественного изменения национального проекта в целом, связанного с пересмотром наполняющих его федеральных проектов. По итогам изучения вопроса автором представлены предполагаемые сценарии реализации национального проекта к 2030 г. с учетом существующей конъюнктуры, даны рекомендации по возможным механизмам успешного завершения всех мероприятий проекта в сроки, определенные Президентом Российской Федерации.

*Ключевые слова:* федеральный проект, несырьевой экспорт, коронавирус, меры поддержки экспортеров.

## **THE IMPACT OF THE SPREAD OF COVID-19 CORONAVIRUS INFECTION ON THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "INTERNATIONAL COOPERATION AND EXPORT" IN THE SHORT AND LONG TERMS**

**Tatiana A. Izutina**

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

The relevance of the study is explained by the fact that the spread of the coronavirus epidemic has become a serious challenge to achieve the goals and objectives set by the national project, especially taking into account the need to obtain relevant results already in 2030. The author analyzed the impact

of the pandemic on the results of achieving the corresponding milestones of federal projects in the short term - in particular, the degree of achievement of the parameters of federal projects in the dock 2019 and in the crisis year 2020 was considered. The long-term implications of the coronavirus-related restrictions are also considered, including in the aspect of a qualitative change in the national project as a whole, associated with a change in the federal projects that fill it. Based on the results of studying the issue, the author presents scenarios about the possibility of implementing a national project by 2030, taking into account the existing market situation, and also gives recommendations on possible mechanisms for the successful completion of all project activities within the timeframes determined by the President of the Russian Federation.

*Keywords:* federal project, non-primary exports, coronavirus, measures to support exporters.

В 2018 г. во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» профильными федеральными органами исполнительной власти были разработаны 13 новых национальных проектов, направленных на достижение ускоренного социально-экономического развития Российской Федерации и вхождения ее в первую десятку стран по уровню развития.

Начало 2020 г. было обусловлено новыми вызовами, главный из которых носил эпидемиологический характер. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 30 января 2020 г. заявила, что возникшая в Китайской Народной Республике коронавирусная инфекция COVID-19, является чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения и имеет международное значение. Начиная с 11 марта 2020 г. вспышка COVID-19 приобрела характер пандемии<sup>1</sup>.

Эпидемия не обошла стороной и Россию. В целях замедления темпов распространения вируса правительством Российской Федерации были введены ограничительные меры самого разнообразного характера – от объявления Президентом Российской Федерации нерабочих дней в Российской Федерации в период с апреля по май 2020 г.<sup>2</sup>, до приостановления регулярного и чартерного авиасообщения, осуществляемого из российских аэропортов в иностранные государства и в обратном направлении, за исключением полетов, связанных с вывозом российских граждан на территорию Российской Федерации из иностранных государств, а также полетов, осуществляемых по отдельным решениям правительства Российской Федерации<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Вступительное слово Генерального директора на пресс-брифинге по COVID-19. 11 марта 2020 г. – URL: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (дата обращения: 14.01.2021).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45335>

<sup>3</sup> Решения по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. – URL: <http://government.ru/orders/selection/401/39276/> (дата обращения: 14.01.2021).

Безусловно, введенные ограничения, носившие в целом общемировой характер, стали причиной кризиса в мировой торговле, затронувшего и Россию. Анализ влияния пандемии на состояние внешней торговли России рассмотрен в соответствующих статьях В. П. Оболенского [5], А. Ю. Кнобеля, А. С. Фиранчука [6], А. А. Френкеля, Б. И. Тихомирова, Я. В. Сергиенко, А. А. Сергиенко [7], а также в докладе Всемирного Банка<sup>1</sup>. Так, Д. А. Ежов [8] исследовал основные группы рисков, связанных с влиянием коронавируса на реализацию национальных проектов в целом. Однако ни в одном из перечисленных источников не рассматриваются возможные сценарии достижения целевых параметров отдельных национальных проектов.

Распространение коронавируса представляет собой форс-мажорное обстоятельство, в рамках которого требовалось быстрое принятие управленческих решений. Учитывая приоритетность задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, важно проанализировать, как распространение влияния коронавирусной инфекции отразилось на реализации национальных проектов, и в частности, – на проекте «Международная кооперация и экспорт».

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» (далее – Нацпроект) – 1 из 13 проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. В рамках Нацпроекта планировалось осуществить реализацию 5 федеральных проектов, направленных на увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров, увеличение доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в валовом внутреннем продукте страны, формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза<sup>2</sup>, а именно:

- «Промышленный экспорт»;
- «Экспорт продукции АПК»;
- «Экспорт услуг»;
- «Логистика международной торговли»;
- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В каждый из вышеперечисленных федеральных проектов были заложены контрольные точки и целевые результаты, достижение которых планировалось осуществлять нарастающим итогом и завершить к 2024 г.

В рамках данного исследования рассмотрим целевые результаты по трем первым, перечисленным выше, федеральным проектам (табл. 1).

<sup>1</sup> Доклад об экономике России. – URL: <https://pubdocs.worldbank.org/en/189351608098609835/Russia-Economic-Report-44-in-Russian.pdf> (дата обращения: 28.04.2021).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>

Т а б л и ц а 1

**Целевые результаты федеральных проектов «Промышленный экспорт»,  
«Экспорт продукции АПК», «Экспорт услуг» нарастающим итогом,  
2019–2024 гг.\***

	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя по годам, млрд долл.					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	<i>«Промышленный экспорт»</i>						
1.1	Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции	136	142	153	168	185	205
1.2	Объем экспорта продукции машиностроения	37	39	43	48	53	60
1.3	Объем экспорта продукции химической промышленности	22,4	24,1	25,9	29,2	32,9	37
1.4	Объем экспорта продукции металлургической промышленности	51	52,5	54	55,3	56,6	58
1.5	Объем экспорта продукции лесопромышленного комплекса	12,4	13,4	14,5	15,3	16,1	17
1.6	Объем экспорта продукции фармацевтической промышленности	1,8	2,1	2,3	2,9	3,4	4
1.7	Объем экспорта продукции легкой промышленности	1,5	1,7	1,9	2	2,2	2,3
2	<i>«Экспорт продукции АПК»</i>						
2.1	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	24	25	28	34	41	45
3	<i>«Экспорт услуг»</i>						
3.1	Объем экспорта оказываемых услуг	70	76	82	88	94	100

\* Составлено по: Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт». – URL: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/pasport\\_nacionalnogo\\_proekta\\_mezhdunarodnaya\\_kooperaciya\\_i\\_eksport](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!/pasport_nacionalnogo_proekta_mezhdunarodnaya_kooperaciya_i_eksport) (дата обращения: 14.01.2021).

Необходимо отметить, что в качестве базовых значений были приняты параметры конца 2017 г., согласно которым объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции составил 114,0 млрд долларов, продукции агропромышленного сектора – 21,6 млрд долларов, экспорта услуг – 57,8 млрд долларов. Исходя из этого с учетом данных табл. 1 можно отметить, что наращивание экспорта товаров и услуг планировалось осуществлять поступательно, без резких скачков, и в условиях отсутствия внешних шоков достижение установленных целевых результатов было вполне осуществимой задачей.

Рассмотрим параметры каждого из обозначенных федеральных проектов в отдельности и проанализируем, как пандемия отразилась на достижении поставленных Президентом Российской Федерации задач.

### **Промышленный экспорт**

Рассмотрим данные по объему экспорта товаров из групп 1.1–1.7 табл. 1. Для этого обратимся к табл. 2.

Т а б л и ц а 2

**Объем экспорта товарных групп, определенных федеральным проектом  
«Промышленный экспорт», 2019–2020\***

Наименование показателя	Данные за 2019 г., млрд долл.	Данные за 2020 г., млрд долл.	Степень прироста, %
Объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции	129,4	118,8	91,8
Объем экспорта продукции машиностроения	33,7	28,5	84,5
Объем экспорта продукции химической промышленности	24,7	25,8	104,5
Объем экспорта продукции металлургической промышленности	47,9	34,8	72,6
Объем экспорта продукции лесопромышленного комплекса	11,0	10,1	91,8
Объем экспорта продукции фармацевтической промышленности	1,7	1,9	111,7
Объем экспорта продукции легкой промышленности	1,4	1,3	92,8

\* Составлено по данным ФТС и Всемирного Банка.

Прежде всего отметим, что по итогам 2020 г. объем несырьевого неэнергетического экспорта в стоимостном выражении составил 161,3 млрд долларов.

Анализируя табл. 2, можно сделать два основных вывода. Во-первых, в 2020 г. наблюдается снижение объемов экспорта по всем основным группам товаров, указанным в федеральном проекте «Промышленный экспорт» в качестве ключевых. Это связано с несколькими факторами, наиболее важными из которых являются ограничения, наложенные на международное транспортное сообщение, и как следствие – невозможность осуществления поставок необходимого сырья и комплектующих для производственного сектора. Таким образом, высокая зависимость отечественных производств от иностранного сырья и комплектующих нарушила снабженческие цепочки, что привело к существенному снижению объемов производимой продукции.

Во-вторых, установленные на 2020 г. контрольные точки Нацпроекта достигнуты только по параметру «Объем экспорта продукции химической промышленности» (фактическое значение – 25,8 млрд долларов при плановом значении на 2020 г. в 24,1 млрд долларов). В связи с этим можно сделать уточнение, что главным фактором роста несырьевого экспорта в 2020 г. явились рост мировых цен и девальвация рубля. Можно также отметить, что указанная причина в целом повлияла на то, что в денежном выражении несырьевой неэнергетический экспорт вырос значительно, а в натуральном – сократился по

многим позициям (кроме медицинских товаров). В итоге это сказалось на общих параметрах национального проекта [2].

### Экспорт продукции АПК

Рассмотрим данные по объемам экспорта продукции агропромышленного комплекса (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

**Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса, 2019–2020 гг.\***

Наименование показателя	Данные за 2019 г., млрд долл.	Данные за 2020 г., млрд долл.	Степень при- роста, %
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	25,6	30,7	119,9

\* Составлено по данным Федерального центра развития экспорта продукции АПК Минсельхоза России; [9].

Как видно из данных табл. 3, объем экспорта продукции агропромышленного комплекса по итогам 2020 г. составил 30,7 млрд долларов, что превышает установленный на 2020 г. показатель в 25,0 млрд долларов и говорит о достижении намеченного результата.

При этом в структуре экспорта товаров АПК наибольшую долю в общем объеме экспорта сельскохозяйственных товаров в 2020 г. занимали зерновые культуры (34%), рыба и морепродукты (17%), масложировая продукция (16%), продукция пищевой и перерабатывающей промышленности (16%).

Минсельхоз России в качестве пояснений по такому значительному объему экспорта продукции АПК ссылается на рекордные урожаи рапса, риса и гречихи, зерна, а также на рост производства молока, продукции пищевой промышленности [10]. Благодаря таким значительным объемам производства внутренний рынок был полностью обеспечен необходимыми продуктами. Это позволило увеличить поставки продовольствия за рубеж, а сложившаяся рыночная конъюнктура существенно увеличила экспортные доходы России. На поставки повлияло и то, что на фоне пандемии многие страны нарастили объемы закупок продукции АПК, создавая значительные запасы.

### Экспорт услуг

Рассмотрим данные по объемам экспорта услуг из России (табл. 4).

Т а б л и ц а 4

**Объем экспорта услуг, 2019–2020 гг.\***

Наименование показателя	Данные за 2019 г., млрд долл.	Данные за 2020 г., млрд долл.	Степень прироста, %
Объем экспорта оказываемых услуг	61,9	46,8	75,6

\* Составлено по: Статистика внешнего сектора. – URL: [https://www.cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/](https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/) (дата обращения: 28.04.2021).

Как видно из табл. 4, ни в 2019, ни 2020 гг. установленные показатели федерального проекта достигнуты не были. Кроме того, по отношению к 2019 г. объем экспорта услуг значительно сократился. Прежде всего это связано с падением объемов перевозок. Поскольку транспортные услуги традиционно занимают существенную часть российского экспорта услуг, логично, что ограничения на перемещения людей и товаров в 2020 г. не оказали благоприятного эффекта на общие параметры экспорта услуг из России.

В подтверждение вышеизложенного факта рассмотрим структуру экспорта услуг из России в 2019–2020 гг. (рисунок).

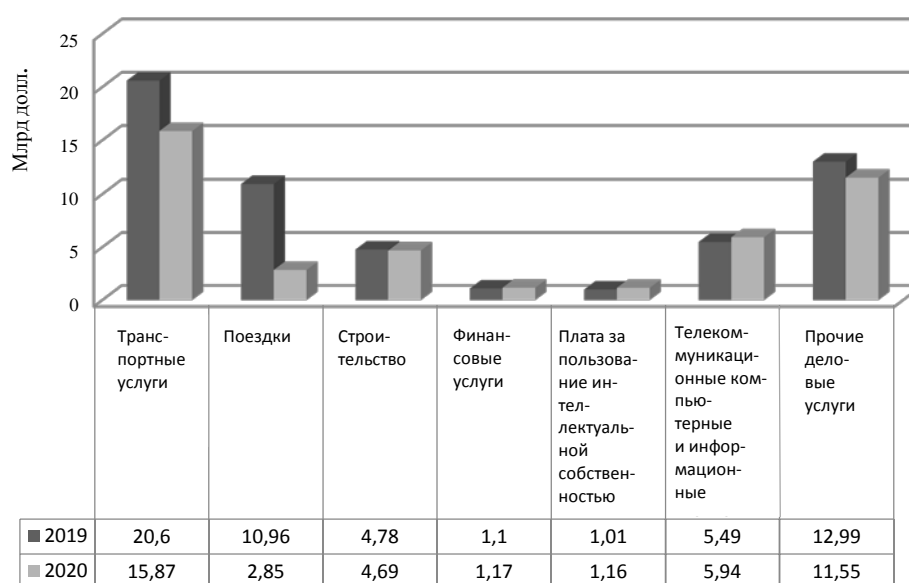


Рис. Структура экспорта услуг из России, 2019–2020 (в млрд долл.)<sup>1</sup>

Из рис. видно, что показатели по графе «транспортные услуги» снизились на 4,73 млрд долларов, по графе «поездки» – на 8,11 млрд долларов. Из-за снижения объемов экспорта по двум данным категориям услуг общий объем экспорта услуг из России в 2020 г. также был существенно ниже по сравнению с 2019 г. При этом параметры по графам «строительство», «финансовые услуги», «плата за пользование интеллектуальной собственностью», «телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги» не просто остались на уровне 2019 г., но даже незначительно выросли.

В целом можно отметить, что пандемия коронавирусной инфекции оказала крайне негативное влияние на и без того нестабильный экспорт отечественных услуг.

<sup>1</sup> Источник рис.: Статистика внешнего сектора. – URL: [https://www.cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/](https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/) (дата обращения: 28.04.2021).

Вместе с тем, несмотря на то что объем несырьевого экспорта достиг рекордных для экономики России XXI в. 161,3 млрд долларов, он не позволил достичь установленных на 2020 г. контрольных точек и результатов.

Кроме того, учитывая значительное число отраслей, пострадавших от распространения вируса COVID-19, правительством Российской Федерации был разработан комплекс антикризисных мер, общий объем финансового обеспечения которого составил более 4,0 трлн рублей. Указанный объем средств был изыскан, в том числе за счет оптимизации расходов федерального бюджета, направляемых на реализацию национальных проектов.

Так, согласно показателям сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2020 г., на реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2020 г. по итогам произведенной оптимизации было направлено 69,2 млрд рублей, что составляет 93,0% от ранее предусмотренного объема средств (оптимизация – 7%). По итогам 2020 г. общее исполнение расходов федерального бюджета на реализацию Нацпроекта в целом составило 97,6% (67,5 млрд рублей)<sup>1</sup>.

Таким образом, влияние распространения коронавирусной инфекции на реализацию Нацпроекта в краткосрочной перспективе не позволило достичь необходимых результатов по двум из трех ключевых федеральных проектов, входящих в его состав. При этом негативное воздействие в краткосрочной перспективе оказало влияние на изменение Нацпроекта в долгосрочной перспективе, в том числе обеспечило его качественное изменение.

Принимая во внимание существенный сдвиг сроков реализации мероприятий всех национальных проектов, а также падение цен на нефть и экономические потери из-за пандемии коронавируса, реализация нацпроектов в прежнем виде оказалась невозможной.

В этой связи Президентом Российской Федерации совместно с правительством Российской Федерации в июле 2020 г. было принято решение о пересмотре целей и задач национальных проектов. Так, Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>2</sup> обусловил существенное изменение структуры, целей и задач национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

По итогам совещания по актуализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», проведенного под руководством первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Андрея Белоусова совместно с Минпромторгом России, Минсельхозом России, Минфи-

<sup>1</sup> Минфин сообщил, что бюджет на нацпроекты в 2020 году исполнен на 97,4%. – URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/10493091> (дата обращения: 15.01.2021).

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726>



ном России и Российским экспортным центром были определены новые ключевые результаты, а также выработана новая структура паспорта национального проекта.

Прежде всего, стоит отметить, что если одной из ключевых точек нацпроекта являлось достижение к 2024 г. объема экспорта несырьевых не-энергетических товаров в 250 млрд долларов, то теперь задача нацпроекта масштабируется на десятилетие – достичь роста экспорта не менее чем на 70% (в реальном выражении) по сравнению с показателем 2020 г.

В новом, уточненном паспорте Нацпроекта, имеется ряд существенных концептуальных изменений. Так, из Нацпроекта исключен федеральный проект «Экспорт услуг». Это связано с тем, что экспорт услуг напрямую связан с экспортом товаров, а отдельные профильные услуги, например в сфере образования или здравоохранения, уже присутствуют в соответствующих нацпроектах. Следовательно, исключение этого федерального проекта позволит убрать дублирование ряда мероприятий.

Кроме того, из паспорта обновленного национального проекта был исключен федеральный проект «Логистика международной торговли». В числе целей действующего нацпроекта ставилась задача по вводу в эксплуатацию после проведения строительно-монтажных работ до конца 2024 г. 24 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для расширения международной торговли. Ответственным исполнителем по данному мероприятию являлся Минтранс России. При пересмотре редакции паспорта было принято решение о создании соответствующих пунктов пропуска в рамках реализации проектов по развитию транспортной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации. При этом объем средств федерального бюджета, предусмотренный в указанных целях (11,39 млрд рублей на период 2021–2024 гг.), сохранится и перейдет в иные программы Минтранса России. Причина исключения указанного федерального проекта из Нацпроекта связана с тем, что строительство соответствующих пунктов пропуска потребует создания новых транспортных путей (не было заложено в целевые задачи федерального проекта).

В январе 2021 г. была утверждена новая редакция паспорта Нацпроекта, включающая в себя уточненные параметры федеральных проектов. Рассмотрим, какие изменения содержит новый паспорт Нацпроекта (табл. 5) на основе ранее сопоставленных параметров федеральных проектов, связанных непосредственно с экспортом товаров и услуг.

Сравнивая параметры Нацпроекта, изложенные в табл. 1 и 5, можно отметить ряд существенных изменений. Прежде всего, начиная с 2021 г. будет оцениваться степень достижения целей Нацпроекта, поскольку значения 2019 и 2020 гг. из новой редакции паспорта исключены. Существенно сократились и сами значения достигаемых результатов. Если в предыдущей версии паспорта объем экспорта товаров только конкурентоспособной промышлен-

ной продукции составлял 153 млрд долларов (без учета товаров металлургической, химической промышленности и т. д.), то теперь в паспорте не только не предусматриваются разграничения на товарные группы, но и заложенные в него результаты значительно меньше ранее запланированных. Аналогичная ситуация наблюдается по федеральным проектам «Экспорт продукции АПК» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Т а б л и ц а 5

**Целевые результаты федеральных проектов «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» нарастающим итогом, 2019–2024 гг.\***  
(в млрд долл.)

	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя по годам					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	«Промышленный экспорт»						
	Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в сопоставимых ценах)	0	0	126,1	130,7	136,2	146,0
2	«Экспорт продукции АПК»						
2.1	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)	0	0	26,00	28,00	31,00	34,00
3	«Системные меры развития международной кооперации и экспорта»						
3.1	Объем поддержанного экспорта за счет инструментов поддержки Группы РЭЦ	0	0	18,00	19,80	20,80	21,80

\* Составлено по: Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт». – URL: [http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!passport\\_nacionalnogo\\_proekta\\_mezhdunarodnaya\\_kooperaciya\\_i\\_eksport](http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!passport_nacionalnogo_proekta_mezhdunarodnaya_kooperaciya_i_eksport) (дата обращения: 14.01.2021).

В паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» также введены три ключевых общественно значимых результата, направленных на расширение поддержки компаний-экспортеров:

- создание комплексной экосистемы поддержки экспортеров «Одно окно» на базе цифровой платформы АО «РЭЦ», которая направлена на обеспечение доступа экспортерам к государственным и иным услугам в режиме онлайн;
- создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту промышленной продукции;
- создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК [5].

Отметим, что идеи внедрения системы «Одно окно» обсуждались и ранее. Однако необходимость цифровизации ряда процессов поддержки экспорта и создания комплексной платформы с доступом к разным информационным источникам возникла в период коронавирусных ограничений.

Учитывая, что ряд компаний сохраняют возможность удаленной работы и сегодня, можно сделать вывод, что пандемия коренным образом поменяла подход к организации работы в целом, в том числе и экспортно ориентированных компаний. Добавим также, что система «Одно окно» уже запущена и функционирует.

Пандемия коронавируса показала финансовую уязвимость компаний малого и среднего бизнеса в форс-мажорных обстоятельствах. Это в свою очередь обусловило необходимость расширения финансовых мер поддержки экспорта. Помимо расширения программ льготного кредитования и субсидирования, предоставляемых РЭЦ и ВЭБ, в 2021 г. начали действовать более точечные меры поддержки. Например, с 1 января 2021 г. российским компаниям – экспортерам услуг предоставлено право не зачислять на свои счета в уполномоченных банках иностранную или российскую валюту, если произведен зачет встречных требований по обязательствам, установленным экспортными контрактами [6]. Соответствующие изменения в валютное законодательство внесены Федеральным законом от 7 апреля 2020 г. № 118-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “О валютном регулировании и валютном контроле”», которым расширены случаи проведения зачета встречных требований при осуществлении экспорта услуг. Перечень услуг, в отношении которых будет возможно осуществлять такой зачет, должен быть утвержден правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России.

Кроме того, Минпромторгом России планируется проработка вопросов поддержки российских экспортеров на международных торговых площадках, модернизация механизма гарантии обратного выкупа, а также развитие послепродажных центров обслуживания техники. Последний пункт важен для развития экспорта товаров машиностроения с долгим сроком службы. В частности, по оценкам экспертов, из-за слабого развития послепродажного обслуживания в полной мере не реализовался экспортный план самолета SSJ-100.

Таким образом, говоря о влиянии пандемии COVID-19 на реализацию Нацпроекта в долгосрочной перспективе, стоит прежде всего отметить концептуальное изменение его параметров, углубление цифровизации процессов, сопровождающих экспортную деятельность, а также значительное расширение мер поддержки экспортеров на всех уровнях с целью недопущения возникновения провалов в деятельности отечественных компаний.

Интересно предположить, каковы возможные сценарии реализации Нацпроекта, в том числе с учетом цен на энергоресурсы, а также конъюнктуры мирового рынка. В качестве подобных сценариев предположим наличие трех основных вариантов: оптимистичного, базового и пессимистичного.

Оптимистичный сценарий включает в себя следующие параметры:

- цена нефти марки Brent составляет 75–80 долларов за баррель;
- отставание от сроков достижения установленных контрольных точек проекта – от 3 до 6 месяцев;

- освоение средств федерального бюджета, предусмотренных в указанных целях, составляет 95–100%;
- санкции против Российской Федерации минимальны и не затрагивают вопросы торговли товарами и услугами.

Данные параметры выбраны исходя из следующих предположений:

1) принимая во внимание, что доходы от нефтепродуктов в настоящий момент являются основным источником покрытия расходов на реализацию мероприятий национальных проектов, такая цена за баррель нефти обеспечит значительное наполнение бюджета, что позволит направлять часть из указанных средств на ускоренную реализацию мероприятий Нацпроекта;

2) в отношении отставания от сроков достижения установленных контрольных точек поясним, что вариант, при котором отставание отсутствует, представляется не просто оптимистичным, а утопическим. При условии, что в рамках Нацпроекта будет осуществляться реализация ряда инфраструктурных проектов, отставание от запланированных результатов предположительно составит 3–6 месяцев;

3) поскольку эффективность реализации Нацпроектов в России оценивается, в том числе по параметрам финансового обеспечения, то освоение средств федерального бюджета должно быть на уровне 95–100%;

4) растущие антироссийские настроения в администрации США, а также возможные ограничения на взаимодействие иностранных компаний с отечественным промышленным сектором не исключают рассмотрения и такого фактора, как введение против России санкции.

Базисный сценарий имеет следующие параметры:

- цена за баррель нефти марки Brent составляет 55–70 долларов;
- санкции против Российской Федерации ощутимы и затрагивают вопросы торговли отдельными товарами и услугами;
- отставание от сроков достижения установленных контрольных точек проекта – от 1 до 2 лет;
- освоение средств федерального бюджета, предусмотренных в указанных целях, составляет 85–90%.

Пессимистичный сценарий включает в себя следующие ключевые параметры:

- цена за баррель нефти марки Brent составляет 45–60 долларов;
- санкции против Российской Федерации значительны и во многом ограничивают торговлю товарами и услугами;
- отставание от сроков достижения установленных контрольных точек проекта – от 2 до 5 лет;
- освоение средств федерального бюджета, предусмотренных в указанных целях, составляет 65–70%.

По состоянию на конец мая 2021 г. цена на нефть составляет в среднем 71–72 долларов за баррель, при этом наблюдается нестабильность на рынке нефтересурсов.

В отношении темпов освоения средств федерального бюджета на Нацпроект отметим, что по итогам I квартала исполнение лимитов на его мероприятия составило 5,5% (5 млрд рублей из 98 млрд рублей, предусмотренных на текущий год). Данные показатели представляются достаточно рискованными. Несмотря на то что практика освоения средств федерального бюджета предполагает наибольшие транши бюджетных лимитов в III–IV кварталах каждого финансового года, вызывает опасение невозможность 100%-ного освоения предусмотренных на текущий финансовый год объемов субсидий (по прогнозам, исполнение лимитов текущего года сохранится на уровне 85–90%). Кроме того, отметим усиление внешних негативных тенденций – ухудшение отношений с США и Чехией. Обострение ситуации с внутрироссийской оппозицией также негативным образом сказывается на внешнеполитических отношениях России, в том числе провоцирует введение новых санкций против России. Это также влияет на возможность заключения контрактов и договоров на поставку зарубежных комплектующих и сырья.

Таким образом, все вышеперечисленные факторы влияют на отставание от сроков достижения контрольных точек Нацпроекта.

Вместе с тем можно предположить, что реализация мероприятий Нацпроекта будет осуществляться в большей степени по базисному сценарию при сохранении существующих тенденций с возможным уклоном в сторону пессимистичного сценария. Несмотря на пролонгацию Нацпроекта до 2030 г., его успешная реализация находится в зоне значительного риска. В этой связи автором предложен ряд рекомендаций, направленных на улучшение ситуации с реализацией Нацпроекта.

Прежде всего, как отмечалось выше, до сих пор сохраняется высокая зависимость отечественных производств от зарубежных машин и оборудования. Поэтому важно обеспечить производство собственных комплектующих, что обуславливает необходимость создания и модернизации производств товаров низшего производственного звена.

Несмотря на то что Президентом Российской Федерации В. В. Путиным обозначена необходимость лидерства России в высокотехнологичных отраслях, развитие наукоемких отраслей невозможно без прочной промышленно-производственной базы низших звеньев. Для того чтобы обеспечить хотя бы минимальные потребности производителей несырьевого сектора, особенно в условиях тенденции к изоляции России от мировых производственных цепочек, потребуется следовать известной поговорке «научись ходить, прежде чем учиться бегать». Поэтому представляется целесообразным изменение качественного подхода к существующей в России политике импортозамещения, а также закрепление в Нацпроекте положений о поступательной модернизации имеющихся мощностей.

Важно также обеспечить полноценную реализацию мер государственной поддержки экспортеров, в том числе связанных с финансовым обеспечением деятельности компаний несырьевого сектора. Это должно выражаться в

предоставлении дешевых кредитов, выдаваемых частными банками, развитии (возможно и на государственной основе) краудфандинговых платформ, позволяющих привлекать средства частных инвесторов в развитие интересных стартапов. При этом данное предложение потребует пересмотра части нормативных актов, связанных с деятельностью иностранных агентов, и откроет новые источники финансового обеспечения для реализации мероприятий в несырьевом неэнергетическом секторе.

Не менее важным фактором является повышение информированности компаний – экспортеров несырьевой продукции о возможных мерах поддержки. Это возможно при системной организации обучающих семинаров под руководством Минпромторга России и АО «Российский экспортный центр», а также с помощью издания комплексных методических рекомендаций, которые будут доступны не только непосредственно экспортерам, но и всем участникам экспортно-импортных операций, в том числе сотрудникам органов государственной власти, работающим в данной сфере.

### **Выводы**

Безусловно, пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 значительно ограничила возможности реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В краткосрочной перспективе это объясняется тотальным недостижением контрольных точек федеральных проектов, входящих в состав Нацпроекта, что в свою очередь может стать причиной несвоевременного завершения его реализации в целом. По итогам 2020 г. достигнуты показатели только федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Говоря о влиянии пандемии на Нацпроект в долгосрочной перспективе, отметим концептуальную перестройку структуры проекта в целом, связанную также с изменением параметров входящих в его состав федеральных проектов. По итогам проделанной правительством Российской Федерации работы утверждена новая редакция паспорта, уточняющая параметры Нацпроекта, в которой по сравнению с предыдущей версией значительно расширены меры поддержки экспортеров, а также добавлены механизмы цифровизации экспортных процессов.

В постпандемическую эпоху важно понять, по какому сценарию пойдет реализация мероприятий Нацпроекта. В этой связи автором предложены три возможных сценария, а именно: оптимистичный, базисный и пессимистичный. По мнению автора, наиболее вероятным окажется базисный сценарий развития, при этом сохранится риск развития пессимистичного сценария.

В качестве возможных рекомендаций, направленных на улучшение ситуации с реализацией Нацпроекта, отметим необходимость обеспечения поэтапной реализации мероприятий Нацпроекта, осуществление полноценной реализации мер поддержки, как финансовой, так и нефинансовой, а

также повышение уровня информированности и профессиональной грамотности специалистов, связанных с реализацией мероприятий Нацпроекта.

#### Список литературы

1. Житница вместо бензоколонки. – URL: <https://expert.ru/2021/02/17/zhitnitsa-vmesto-benzokolonki/> (дата обращения: 14.01.2021).
2. РЭЦ продолжает наращивать объемы поддержанного экспорта. – URL: <https://clck.ru/TWEmv> (дата обращения: 14.01.2021).
3. Исполнение расходов бюджета на нацпроекты за восемь месяцев составило 48,4%. – URL: <https://ach.gov.ru/audit-national/ispolnenie-raskhodov-byudzheta-na-natsproekty-za-vosem-mesyatsev-sostavilo-48-4> (дата обращения: 14.01.2021).
4. Новые инструменты поддержки экспорта обсудили на совещании по актуализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт». – URL: <http://government.ru/news/40392/> (дата обращения: 14.01.2021).
5. Оболенский В. П. Экономика и внешняя торговля России: полгода в условиях пандемии // Российский внешнеэкономический вестник. – 2020. – № 5. – С. 24–32.
6. Кнобель А. Ю., Фиранчук А. С. Внешняя торговля России в первой половине 2020 г.: сокращение товарооборота в период пандемии // Экономическое развитие России. – 2020. – № 9. – С. 26–31.
7. Френкель А., Тихомиров Б., Сергиенко Я., Сурков А. Итоги девяти месяцев 2020 года: экономика в волнах коронавируса // Экономические стратегии. – 2020. – № 8. – С. 86–91.
8. Ежов Д. А. К оценке рисков реализации национальных проектов 2019–2024 гг. в условиях пандемии COVID-19 // Власть. – 2020. – № 4. – С. 23–25.
9. Российский экспорт АПК в Саудовскую Аравию удвоился. – URL: <https://clck.ru/UqgJs> (дата обращения: 26.04.2021).
10. Россия в 2020 году показала рекорд по поставкам продовольствия за рубеж. – URL: <https://www.rbc.ru/business/09/03/2021/604217269a79471196c1131b> (дата обращения: 28.04.2021).

#### References

1. Zhitnitsa vmesto benzokolonki [A Breadbasket Instead of a Gas Station]. (In Russ.). Available at: <https://expert.ru/2021/02/17/zhitnitsa-vmesto-benzokolonki/> (accessed 14.01.2021).
2. RETS prodolzhaet narashchivat obemy podderzhannogo eksporta [REC Continues to Increase the Volume of Supported Exports]. (In Russ.). Available at: <https://clck.ru/TWEmv> (accessed 14.01.2021).

3. Ispolnenie raskhodov byudzheta na natsproekty za vosem mesyatshev sostavilo 48,4% [The Execution of Budget Expenditures on National Projects for Eight Months Amounted to 48.4%]. (In Russ.). Available at: <https://ach.gov.ru/audit-national/ispolnenie-raskhodov-byudzheta-na-natsproekty-za-vosem-mesyatsev-sostavilo-48-4> (accessed 14.01.2021).

4. Novye instrumenty podderzhki eksporta obsudili na soveshchanii po aktualizatsii natsionalnogo proekta «Mezhdunarodnaya kooperatsiya i eksport» [New Export Support Tools Were Discussed at a Meeting on Updating the National Project “International Cooperation and Export”]. (In Russ.). Available at: <http://government.ru/news/40392/> (accessed 14.01.2021).

5. Obolenskiy V. P. Ekonomika i vneshnyaya trgovlya Rossii: polgoda v usloviyakh pandemii [Russia's Economy and Foreign Trade: Six Months in a Pandemic], *Rossiyskiy vneshneekonomicheskiy vestnik*, 2020, No. 5, pp. 24–32. (In Russ.).

6. Knobel A. Yu., Firanchuk A. S. Vneshnyaya trgovlya Rossii v pervoy polovine 2020 g.: sokrashchenie tovarooborota v period pandemii [Russia's Foreign Trade in the First Half of 2020: Trade Turnover Reduction During the Pandemic], *Ekonomicheskoe razvitie Rossii*, 2020, No. 9, pp. 26–31. (In Russ.).

7. Frenkel A., Tikhomirov B., Sergienko Ya., Surkov A. Itogi devyati mesyatshev 2020 goda: ekonomika v volnakh koronavirusa [Results of the First Nine Months of 2020: the Economy in the Waves of Coronavirus], *Ekonomicheskie strategii*, 2020, No. 8, pp. 86–91. (In Russ.).

8. Ezhov D. A. K otsenke riskov realizatsii natsionalnykh projektov 2019–2024 gg. v usloviyakh pandemii COVID-19 [To Assess the Risks of Implementing National Projects 2019–2024 in the Context of the COVID-19 Pandemic], *Vlast*, 2020, No. 4, pp. 23–25. (In Russ.).

9. Rossiyskiy eksport APK v Saudovskuyu Araviyu udvoilsya [Russian Agricultural Exports to Saudi Arabia Doubled]. (In Russ.). Available at: <https://clck.ru/UqgJs> (accessed 26.04.2021).

10. Rossiya v 2020 godu pokazala rekord po postavkam prodovolstviya za rubezh [Russia in 2020 Showed a Record for Food Supplies Abroad]. (In Russ.). Available at: <https://www.rbc.ru/business/09/03/2021/604217269a79471196c1131b> (accessed 28.04.2021).

#### Сведения об авторе

**Татьяна Александровна Изютина**  
аспирантка кафедры международного  
бизнеса и таможенного дела РЭУ им.  
Г. В. Плеханова.  
Адрес: ФГБОУ ВО «Российский  
экономический университет имени  
Г. В. Плеханова», 117997, Москва,  
Стремянный пер., д. 36.  
ORCID 0000-0002-4803-1418  
E-mail: izutina94@mail.ru

#### Information about the author

**Tatiana A. Izutina**  
Post-Graduate Student of the Department  
of International Business and Customs  
of the PRUE.  
Address: Plekhanov Russian  
University of Economics,  
36 Stremyanny Lane, Moscow,  
117997, Russian Federation.  
ORCID 0000-0002-4803-1418  
E-mail: izutina94@mail.ru