

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2021-3-23-29>

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ВОССТАНОВЛЕНИИ В МИРЕ И В США В НАЧАЛЕ ТРЕТЬЕГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ

П. А. Аксенов

Институт Соединенных Штатов Америки и Канады РАН,
Москва, Россия

По оценкам экспертов Организации экономического сотрудничества и развития, перспективы экономического восстановления в мире в начале третьего десятилетия в целом улучшились, но значительно различаются по странам; во многих секторах сохраняются риски нестабильности. После пандемического стресса и экономических ограничений в текущем году ожидается увеличение мирового валового продукта, а темпы его роста в странах «Большой двадцатки» будут превышать среднемировые. Сферы туризма, других видов услуг, пострадавших в наибольшей степени, остаются в зоне риска. Динамика товарной торговли показывает возвращение к допандемическому уровню. Восстановление экономики в Соединенных Штатах прогнозируется выше, чем в странах еврозоны и в Великобритании. Одновременно продолжается существенный рост бюджетной помощи в борьбе с последствиями коронавируса, что, по предварительным оценкам, приведет к дальнейшему увеличению дефицита федерального бюджета и государственного долга США. Во многих странах, включая развитые, доходы останутся ниже ожидаемого до пандемии уровня, а государственные расходы на поддержку населения и экономики – выше.

Ключевые слова: динамика ВВП, бюджетные приоритеты.

ECONOMIC RECOVERY IN THE WORLD AND IN THE UNITED STATES AT THE BEGINNING OF THE THIRD DECADE

Pavel A. Aksenov

Institute for the US and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences,
Moscow, Russia

The speed of the economic is estimated to improve at the beginning of the third decade. After pandemic stress and economic restrictions of the last year, the domestic product of the world is expected to grow during the current year, with G 20 countries (as a whole), and especially China, doing better than the world and much better than for example the countries of the euro zone. The economic activities in the United States, after slowing at the end of the last year; tend to grow higher than the major advanced economies in Europe are projected. Different economic growth rates are also among the sectors, and the economies that most dependent on travel, tourism, other services suffer most. As to world merchandise trade it shows returning to pre-pandemic levels. But time is needed for consumer confidence recovering progress, labour market improving, losses due to increased poverty. Meanwhile the fiscal support continues growing with records leading, for example, in the United States to budget deficit exceeding one of the last year. The effects of the planned fiscal stimulus remain mainly uncertain concerning both economic activities and the prospects of raising tax revenues to moderate the speed of growing budget deficit.

Keywords: GDP, budget priorities.

Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) особое внимание уделяется обобщению данных по текущему экономическому состоянию и оценке развития не только стран – членов ОЭСР, но и стран, не входящих в Организацию, таких как Россия, Китай, Индия и др. [6]. Помимо прогнозов по отдельным странам эксперты ОЭСР проводят прогностические исследования развития ЕС, «Большой двадцатки», еврозоны, что позволяет получить более полное представление о перспективах экономического развития в мире.

Динамика восстановления в начале третьего десятилетия

По данным экспертов ОЭСР, экономические перспективы в мире в текущем году значительно улучшились в сравнении с оценками прошлого года. Глобальный ВВП прогнозируется в 5,6% в 2021 г. и 4% в 2022 г. (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Динамика реального ВВП* (в %)

Страна	2020	2021	2022
США	-3,5	6,5	4,0
Канада	-5,4	4,7	4,0
Мексика	-8,5	4,5	3,0
Бразилия	-4,4	3,7	2,7
Аргентина	-10,5	4,6	2,1
Великобритания	-9,9	5,1	4,7
Германия	-5,3	3,0	3,7
Франция	-8,2	5,9	3,8
Италия	-8,9	4,1	4,0
Испания	-11,0	5,7	4,0
Россия	-3,6	2,7	2,6
Турция	1,8	5,9	3,0
Саудовская Аравия	-4,0	2,6	3,9
Китай	2,3	7,8	4,9
Индия**	-7,4	12,6	5,4
Южная Корея	-1,0	3,3	3,1
Япония	-4,8	2,7	1,8
Индонезия	-2,1	4,9	5,4
Южная Африка	-7,2	3,0	2,0
Мир	-3,4	5,6	4,0
Страны Большой двадцатки***	-3,2	6,2	4,1
Страны зоны евро	-6,8	3,9	3,8

* Источник: [8]. Данные за 2021–2022 – прогноз.

** Данные за финансовый год, начинающийся в апреле.

*** ЕС – член «Большой двадцатки»; оценки по «Большой двадцатке» включают только данные по странам-членам.

Примечание: Изменения к прошлому году, в %.

Практически во всех странах ОЭСР после падения ВВП в первом и втором кварталах 2020 г. второе полугодие было отмечено началом экономического роста [5]. Экономическое восстановление в мире в целом и по отдельным странам, объединениям в текущем и последующие годы будет сопряжено с новым фактором нестабильности – эпидемиологическим – и

связанными с ним последствиями карантинных ограничений. В зависимости от тех действий, которые будут предприниматься в той или иной стране и роли, которую играют наиболее пострадавшие сектора в экономике той или иной страны, перспективы экономической динамики существенно различаются. Даже при общих весьма благоприятных прогнозах в целом по той или иной стране в отдельных секторах, прежде всего сферы услуг, ситуация остается неопределенной.

По оценкам экспертов ОЭСР, динамика реального ВВП в текущем году в Китае (+7,8%), Соединенных Штатах (+6,5%), а также «Большой двадцатке» (+6,2%), превысит мировой показатель (+5,6%); а по еврозоне (+3,9%) – весьма значительно. В зоне более медленного экономического восстановления остаются Япония (2,7%), ЮАР (3,0%), Южная Корея (3,3%), Бразилия (3,7%).

Международная товарная торговля после значительного падения и некоторого снижения ограничений показывала восстановление в первом полугодии прошлого года [10].

В течение третьего, четвертого кварталов прошлого года и первого квартала нынешнего года товарный экспорт членов «Большой двадцатки» увеличивался относительно предыдущего квартала (за исключением экспорта из Аргентины во втором квартале 2020 г. и из Великобритании в первом квартале 2021 г.) (табл. 2)

Т а б л и ц а 2

Товарный экспорт стран Большой двадцатки* (в %)

Страна	2019 IV квартал	2020 I квартал	2020 II квартал	2020 III квартал	2020 IV квартал	2021 I квартал
Большая двадцатка	-0,8	-5,1	-16,4	21,3	7,5	8,0
Аргентина	10,6	-15,0	-12,8	4,9	- 5,1	33,3
Австралия	-6,9	-5,7	-2,7	2,1	11,6	17,5
Бразилия	-3,1	-6,1	-1,3	1,7	1,2	14,7
Канада	-1,8	-4,8	-27,2	32,3	5,3	10,8
Китай	-2,0	-12,1	16,4	7,7	5,4	18,9
ЕС 27	0,7	-3,3	-21,3	27,7	8,0	3,8
Франция	0,2	-6,7	-29,2	35,8	9,3	2,7
Германия	0,6	-3,5	-22,7	27,9	8,2	4,4
Индия	0,9	-10,0	-27,7	44,3	1,2	13,3
Индонезия	-1,1	1,3	-17,6	13,2	12,8	12,4
Италия	2,2	-6,0	-27,0	40,8	8,6	3,0
Япония	-3,6	-4,3	-19,2	18,1	13,0	1,9
Южная Корея	-0,8	1,2	-19,3	18,8	7,3	9,4
Мексика	-3,2	1,6	-35,5	50,2	7,5	0,4
Россия	-5,7	-10,3	-17,1	8,2	2,0	13,1
Саудовская Аравия	-3,5	-12,9	-36,4	27,3	2,1	-
Южная Африка	-2,3	4,6	-32,3	40,9	14,1	17,3
Турция	0,5	-5,1	-24,5	33,8	11,2	5,5
Великобритания	1,2	-6,3	-25,1	23,3	12,8	-5,7
США	0,2	-2,0	-28,2	23,7	8,6	5,7

* Источник: [9].

* Примечание: изменение в сравнении с предыдущим периодом (кварталом), %.

Как показывают обзоры ОЭСР, не везде динамика роста товарного экспорта отличается устойчивостью, составляя, например, в Канаде 32,3; 5,3%, соответственно, в третьем, четвертом кварталах 2020 г. и 10,8% в первом квартале 2021 г.; в Мексике в те же периоды – 50,2; 7,5; 0,4%. Однако во всех странах «Большой двадцатки», по которым имеются данные, за исключением Аргентины, в первом квартале 2021 г. объем товарного экспорта превысил допандемический уровень (по состоянию на четвертый квартал 2019 г.). В то же время с третьего квартала прошлого года стабильно увеличивается объем импортируемой товарной продукции на основной рынок ее потребления – в Соединенные Штаты.

Международная торговля услугами восстанавливается медленнее и не с такой степенью уверенности, как товарная [9]; объемы экспорта таких ведущих экспортеров услуг, как США, Великобритания, Германия, в первом квартале 2021 г. еще не достигли допандемического уровня. В начале 2021 г. наибольший рост экспорта услуг отмечен из Китая (на 22,7%) и Турции (на 13,1%).

Перспективы восстановления экономики и торговли между странами во многом будут зависеть как от эпидемиологической обстановки, ослабления или введения ограничений, так и от продолжительности, объемов государственной поддержки экономики.

Бюджетные приоритеты в условиях пандемии

Государственная поддержка населения, экономики продолжается во многих странах, по которым в ОЭСР имеются данные, достигая в ряде из них столь значительных размеров, что ведет к рекордным бюджетным дефицитам. При этом рынок труда восстанавливается медленно, несмотря на использование различных схем поддержания занятости, в том числе и в развитых странах Европы и США. Во многих странах, включая развитые, доходы остаются ниже ожидаемого уровня, а государственные расходы на поддержку населения и экономики – выше.

Большинство развитых экономик в целях борьбы с коронавирусом, восстановления экономики используют финансовые стимулы. Многие страны продлили чрезвычайные меры поддержки на 2021–2022 гг. В Соединенных Штатах, например, финансовая помощь из бюджетных средств непосредственно населению для поддержки экономической активности была рекордной в 2020 г.; предполагалось, что она станет основой «возвращения Америки» в последующие годы [7].

Как отмечалось отечественными исследователями в допандемический период, «президентская администрация (Трампа. – П. А.) использует в том числе перманентно расширяющийся набор финансово-экономических инструментов, действуя на основе как рыночных принципов, так и жестких ограничений» [2. – С. 27]. «Масштабы и характер происходящих в

Соединенных Штатах перемен, изменения в политических установках, пересмотр задач в сфере поддержки экономического роста и инструментов их достижения усиливают неопределенность социально-экономической динамики не только на территории США, но и в мире» [1. – С. 123].

Пандемия усилила социальные обещания демократической партии, и они не замедлили воплотиться с приходом в Белый дом президента Байдена [3]. Спустя два месяца после инаугурации президент Байден в марте 2021 г. подписал очередной пакет поддержки экономики, населения, вакцинации на 1,9 трлн долларов (8,5% ВВП) [8]. В зоне евро финансовые стимулы тоже были расширены, но в меньшей степени. В Японии государственное финансирование вакцинации, поддержки местных правительств возросло в начале 2021 г. на 1,2%.

Рекордные пакеты помощи в Соединенных Штатах привели к увеличению расходной части федерального бюджета в 2020 финансовом году до 6 552 млрд долларов (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Динамика доходов и расходов федерального бюджета США*

Финансовый год	Доходы, млрд долл.	Доходы, % ВВП	Расходы, млрд долл.	Расходы, % ВВП
2020	3 420	16,3	6 552	31,2
2021	3 506	16,0	5 764	26,3
2022	3 995	17,3	5 050	21,9
2023	4 202	17,5	5 165	21,5
2024	4352	17,3	5 258	20,9
2025	4 507	17,2	5 544	21,1
2026	4 817	17,6	5 843	21,4
2027	5 097	17,9	6 145	21,6
2028	5 243	17,8	6 595	22,4
2029	5 408	17,7	6 754	22,1
2030	5 577	17,6	7 227	22,8
2031	5 771	17,5	7 654	23,2
2022-2026	21 873	17,4	26 859	21,3
2022-2031	48 968	17,5	61 234	21,9

* Источник: [4].

Примечание: 2021–2031 гг. – прогноз.

Благодаря беспрецедентному росту финансирования противодействия коронавирусу, помощи производителям и потребителям товаров, услуг отрицательное сальдо федерального бюджета в 2020 финансовом году увеличилось в 3,2 раза и достигло рекордных 3 132 млрд долларов. Для сравнения: в период чрезвычайных мер борьбы с глобальным финансово-экономическим кризисом конца первого десятилетия бюджетный дефицит составил в 2009 финансовом году в 2,2 раза меньше.

По прогнозу Бюджетного управления Конгресса США, показатель расходов федерального бюджета, достигнув в 2020 финансовом году 31,2%

ВВП, постепенно будет снижаться, но останется существенно выше поступлений (от ВВП) до конца третьего десятилетия. При этом дефицит федерального бюджета превысит допандемический уровень. Даже при увеличении ежегодных налоговых поступлений они останутся меньше расходов более чем на один трлн долларов. Прогнозируется и нарастание публичного долга к 2031 г. до 107,2 ВВП.

Заключение

Прогнозируя возвращение к концу 2022 г. уровня роста ВВП в большинстве стран мира к допандемическому уровню, эксперты ОЭСР подчеркивают неравномерность этого процесса как по странам, так и по секторам экономики. Показатели экономического восстановления сопровождаются нарастающими государственными расходами по поддержке населения в борьбе с пандемией, которые остаются ключевым стимулом перехода к устойчивому росту. Ожидается продолжение внедрения мер налогово-бюджетной политики для преодоления последствий влияния пандемии на экономическую активность. При этом эксперты ОЭСР обращают внимание не только на темпы восстановления, но и на значение мер социального и экологического характера. Для их оптимизации представляется важной информационная деятельность ОЭСР, нацеленная на обмен, предоставление информации по практикам, их эффективности в разных странах.

Список литературы

1. Лебедева Л. Ф., Емельянов С. В. США: новые контуры бюджетной политики // Международная торговля и торговая политика. – 2017. – № 3 (11). – С. 120–133.
2. Лебедева Л. Ф. Глобальные и локальные эффекты политики США в период президентства Трампа // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2019. – № 8. – С. 25–37.
3. Biden's Policy Priorities. OECD, 2021. – URL: <https://oecdecoscope.blog/2021/01/21/>
4. Budget Outlook: 2021 to 2031. Congressional Budget Office, 2021. – URL: <https://www.cbo.gov/system/files/2021-03/56996-budget-outlook>
5. Economic Outlook OECD, 2020. – URL: <http://www.oecd.org/economy/outlook/statistical-annex/>
6. Forecasting Methods and Analytical Tools, 2021. – URL: <http://www.oecd.org/eco/outlook/forecastingmethodsand-analyticaltools.htm>
7. Getting America Back, 2020. – URL: <https://www.graduateinstitute.ch/sites/internet/files/2020-12/>
8. OECD Economic Outlook. OECD. – 2021. – March. – URL: <http://www.oecd.org/economy/outlook>. – <https://doi.org/10.1787/34bfd999-en>

9. OECD International Trade, 2021. – URL: <https://www.oecd.org/sdd/its/International-trade-statistics-Q1-2021>
10. Slowdown in G20 Trade Restrictions. WTO. – 2020. – November. – URL: https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/trdev_h.htm

References

1. Lebedeva L. F., Emelyanov S. V. SSHA: novye kontury byudzhethnoy politiki [US: New Contours of Budget Policy], *Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika*, 2017, No. 3 (11). pp. 120–133. (In Russ.).
2. Lebedeva L. F. Globalnye i lokalnye efekty politiki SSHA v period prezidentstva Trampa [Global and Local Effects of US Policy under Trump's Presidency], *SSHA i Kanada: ekonomika, politika, kultura*, 2019, No. 8, pp. 25–37. (In Russ.).
3. Biden's Policy Priorities. OECD, 2021. Available at: <https://oecdecoscope.blog/2021/01/21/>
4. Budget Outlook: 2021 to 2031. Congressional Budget Office, 2021. Available at: <https://www.cbo.gov/system/files/2021-03/56996-budget-outlook>
5. Economic Outlook OECD, 2020. Available at: <http://www.oecd.org/economy/outlook/statistical-annex/>
6. Forecasting Methods and Analytical Tools, 2021. Available at: <http://www.oecd.org/eco/outlook/forecastingmethodsand-analyticaltools.htm>
7. Getting America Back, 2020. Available at: <https://www.graduateinstitute.ch/sites/internet/files/2020-12/>
8. OECD Economic Outlook. OECD, 2021, March. Available at: <http://www.oecd.org/economy/outlook>. – <https://doi.org/10.1787/34bfd999-en>
9. OECD International Trade, 2021. Available at: <https://www.oecd.org/sdd/its/International-trade-statistics-Q1-2021>
10. Slowdown in G20 Trade Restrictions. WTO, 2020, November. Available at: https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/trdev_h.htm

Сведения об авторе

Павел Андреевич Аксенов
кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник
Института Соединенных Штатов
Америки и Канады РАН.
Адрес: Институт Соединенных Штатов
Америки и Канады Российской академии
наук, 123995, Москва, Хлебный пер., д. 2/3.
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9682-009>
E-mail: p.aksenov@iskran.ru

Information about the author

Pavel A. Aksenov
PhD, Senior Researcher of the Institute
for US and Canadian Studies Russian
Academy of Sciences.
Address: Institute for US and Canadian
Studies Russian Academy of Sciences,
2/3 Khlebny per, Moscow, 123995,
Russian Federation.
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9682-009>
E-mail: p.aksenov@iskran.ru