

DOI: <http://dx.doi.org/10.21686/2410-7395-2021-1-27-35>

Е. В. Емельянов

Институт США и Канады РАН, Москва, Россия

ОЦЕНКИ ПОЗИЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ США¹

Прогнозы экономического развития на ближайшие годы при всех различиях содержат высокую степень неопределенности, связанную с развитием эпидемиологической ситуации, вероятностью возвращения к карантинным мерам, их влиянием на деловую активность. Падение рейтинга США как мирового лидера началось еще до пандемии, которая может усилить эту тенденцию с учетом широкого распространения заболеваемости в стране, неустойчивости экономического восстановления. По итогам 2020 г., в наиболее значительной степени рейтинг первенства Соединенных Штатов в мире снизился в странах Европы. По предварительным оценкам ОЭСР, снижение роста реального ВВП в Соединенных Штатах ожидается на уровне среднего значения для стран ОЭСР: больше, чем в Японии, но меньше, чем в Великобритании, Италии, Франции. Тем не менее, по прогнозам, при сокращении уровня безработицы в 2021 г. (относительно предыдущего года) он останется значительно выше, чем до пандемии коронавируса, существенно различаясь по регионам и группам населения.

Ключевые слова: мировая экономика, темпы роста, международная торговля.

RATINGS AND PROJECTIONS OF U.S. ECONOMIC RECOVERY²

Evgeny V. Emelianov

Institute for USA and Canada Studies Russian Academy of Sciences,
Moscow, Russia

The forecasts of the economic development for the next years vary among countries and projections depend greatly on how long the pandemic and social distancing will take place and on the measures that are taken place for increasing social and economic activities, commerce. Meanwhile ratings of US leadership are declining, with the worst results in Europe. The rapid spread of the virus that causes COVID-19 made US leading country in confirmed cases and created a new reality for the national economy. As to the US the fall of real gross domestic product in 2020 is expected around the average of OECD countries, more than in Japan; less than in Great Britain, Italy, France. Unemployment rate is projected going down in 2021 (comparing with 2020) but remaining still high. Experts are examining possible outcomes of

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-014-00001 А «Глобальные и региональные последствия экономической политики США во втором – начале третьего десятилетия XXI века: новые вызовы и возможности для России».

² The reported study was funded by RFBR, project number 20-014-00001 «A Global and Regional Effects of US Economic Policy in the second – the beginning of the third decade of the XXI century: New Challenges and Chances for Russia».

coronavirus spreading and its consequences for the dynamics of GDP, unemployment, international trade and world investment. The projections seem not very bright for the next year; and it will take time for returning to pre pandemic indicators. While forecasts of declining international trade show the fall in world merchandise exports would be large, the estimates show beginning growth in exports next year.

Keywords: international economics, economic growth, international trade.

Рейтинги позиций США в мире

Вопросы мирового лидерства широко изучаются и отечественными, и зарубежными учеными. Исследователи Института мировой экономики и международных отношений имени Е. М. Примакова Российской академии наук», анализируя «факторы поддержания экономического лидерства США и вызовы, с которыми страна сталкивается», отмечают, что «Соединенные Штаты Америки занимают особое место в процессах глобализации, являясь одной из основных глобальных сил» [2. – С. 6]. Вместе с тем, характеризуя «нежелание других народов принимать американские рецепты мировых проблем», профессор А. Д. Богатуров полагает, что «политика Америки вызывает в мире такое же раздражение, как внутри США» [1. – С. 121].

Регулярно проводимые Институтом Гэллапа опросы в странах мира на разных континентах показывают, что в течение второго десятилетия рейтинги позиций Соединенных Штатов в мире снизились практически повсеместно (табл. 1).

В наибольшей степени рейтинг Соединенных Штатов как мирового лидера упал во втором десятилетии в Европе с 45% в 2010 г. до 24% в 2019 г., притом что в 2016 г. он составлял 44% [7]. Высокий уровень одобрения (выше 50% ответивших) остался лишь в Албании (67%), Косово (82%), Польше (59%).

Самый высокий уровень неодобрения оказался в Норвегии (82% ответивших), Австрии (80%), Швеции (74%), Швейцарии (74%), Португалии (73%) [10]. В Америке лишь в Доминиканской Республике больше половины (56%) респондентов ответили, что одобряют лидерство США. В то же время во многих странах уровень неодобрения был даже выше половины ответивших, в том числе в Канаде, Мексике – 75% ответивших, в Чили – 67%, Уругвае – 55%.

В странах Азии уровень неодобрения достиг 88% в Иране, 80% в Йемене, 75% в Ливане, 72% в Новой Зеландии.

Т а б л и ц а 1

Рейтинг Соединенных Штатов как мирового лидера* (медианная оценка)

Год	Одоб- ряю, % ответив- ших в странах Европы	Не одоб- ряю, % ответив- ших в странах Европы	Одоб- ряю, % ответив- ших в стра- нах Азии	Не одоб- ряю, % ответив- ших в странах Азии	Одоб- ряю, % ответив- ших в странах Африки	Не одоб- ряю, % ответив- ших в странах Африки	Одоб- ряю, % ответив- ших в странах Аме- рики	Не одоб- ряю, % ответив- ших в странах Аме- рики
2007	19	53	30	47	62	20	34	37
2008	18	58	31	38	73	14	34	31
2009	47	22	38	31	85	11	53	17
2010	45	23	41	23	84	13	46	19
2011	42	26	39	27	74	17	40	22
2012	36	26	37	31	70	19	40	22
2013	41	27	45	26	64	16	40	25
2014	41	33	39	27	59	18	44	25
2015	46	35	38	31	59	15	47	26
2016	44	37	38	35	53	15	49	27
2017	25	56	30	39	51	21	24	58
2018	24	59	32	38	52	19	31	53
2019	24	61	32	39	52	20	34	51

* Источник: [10].

Все вышеприведенные оценки получены на основе опроса в 135 странах в марте 2019 г. и феврале 2020 г., т. е. еще до широкого распространения коронавируса в мире и, в частности в Соединенных Штатах, где число заразившихся коронавирусом достигло в начале августа 4,56 млн человек¹, или каждый четвертый в мире.

Превращение США в эпицентр пандемии, экономические последствия карантинных мер, протестные акции не способствуют улучшению имиджа страны в роли мирового лидера, как и объявление о выходе Соединенных Штатов Америки из Всемирной организации здравоохранения в условиях пандемии [3]. Результаты последующих опросов покажут скорее дальнейшее снижение их рейтинга в мире.

Состояние экономики и прогнозы восстановления в США и других странах

Замедление роста глобальной экономики было ожидаемо еще в конце 2019 г. По ноябрьскому (2019 г.) прогнозу ОЭСР предполагалось, что к 2021 г. темпы роста ВВП в Соединенных Штатах составят около 2%, в странах зоны евро – 1,2%; в Японии – 5,5%. Эпидемия коронавируса изменила экономическую ситуацию в мире, и прогнозы развития национальных экономик пришлось неоднократно пересматривать. Так, еще в марте

¹ The Johns Hopkins Coronavirus Resource Center. 2020. – August 14. – URL: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>

ОЭСР скорректировала свой ноябрьский прогноз роста мировой экономики на 2020 г. в сторону уменьшения на 0,5 процентного пункта – до 2,4% при благоприятном варианте развития событий.

В более позднем июньском прогнозе были даны оценки развития экономической ситуации по разным сценариям. По худшему сценарию динамики реального ВВП стран «Большой семерки» на 2020 г., падение в Великобритании, Италии, Франции прогнозировалось на уровне 14%, по наилучшему – снижение ВВП ожидалось на уровне 11%. По наиболее благоприятному сценарию, самое низкое сокращение ВВП прогнозировалось в Японии, в Германии, США – 7% (табл. 2)

Т а б л и ц а 2

Динамика ВВП и уровня безработицы в странах «Большой семерки»*

Страна	Уровень безработицы, % 2020 г.**	Уровень безработицы, % 2021 г.	Изменение в 2020 г.** реального ВВП (в год), %	ВВП на душу населения 2019 г., долл.
Великобритания	14,8/9,7	7,2%	-14/-11	48 710,7
Германия	5,5/5,0	3,9	-9/-7	56 085,3
Канада	10,6/8,8	7,7	-8/-9	51 341,7
Италия	12,4/12,4	11,0	-14/-11	44 139,8
США	16,9/10,4	8,2	-9/-7	65 126,6
Франция	13,7/12,3	9,3	-14/-11	49 144,9
Япония	4,0/3,4	3,1	-7/-6	43 278,5
ОЭСР в среднем	12,6/9,4	7,7	-9/-8	46 644,7

* Источник: [6].

** 2020 г. – оценки ОЭСР по разным сценариям.

В Соединенных Штатах предварительные оценки ключевых показателей по странам ОЭСР были близки к их прогнозам.

Несмотря на уже принятые беспрецедентные меры поддержки экономики, по итогам 2020 г. падение ВВП в США ожидалось не менее 6,6%. Во втором квартале прошлого года падение ВВП США (в неизменных ценах) составило 11% в сравнении с предшествующим кварталом. В первом квартале 2020 г. реальный объем ВВП Соединенных Штатов уменьшился на 5,0% в сравнении с предыдущим кварталом, во втором квартале – на 31,4%¹.

Занятость в экономике во втором квартале 2020 г. по сравнению с четвертым кварталом 2019 г. сократилась на 26 млн человек. Несмотря на сни-

¹ URL: <https://apps.bea.gov/iTable/iTable.cfm?reqid=19&step=2&isuri=1&1921=survey#reqid=19&step=2&isuri=1&1921=survey>

жение уровня безработицы до 11,1% в июне 2020 г. и 8,4% в августе в сравнении с 14,7% в апреле, процесс сокращения доли безработных прогнозируется неустойчивым.

Необходимо также учитывать, что в ряде штатов уровень безработицы, по данным на июнь 2020 г., был значительно выше, чем в среднем по стране (штат Массачусетс – 17,4%, штат Нью-Джерси – 16,6%, Нью Йорк – 15,7%, Невада – 15,5%,) и в некоторых из них он может и в дальнейшем составлять двузначную величину.

По более долгосрочному прогнозу Бюджетного управления Конгресса США, безработица еще долго будет выше допандемического уровня 2019 г. (3,7%). По итогам 2020 г., уровень безработицы оценивается в 10,6%, а в последующие годы – 8,4% (2021 г.), 6,3% (2023–2024 гг.). Эксперты Бюджетного управления Конгресса США исходили из того, что в сравнении с апрелем в конце 2020 г. степень социального дистанцирования с учетом влияния пакетов государственной поддержки бизнеса и домохозяйств снизится на две трети, расширив возможности экономической активности.

При самых благоприятных сценариях восстановление ожидается неустойчивым и будет зависеть от эпидемиологических, финансово-экономических факторов и, безусловно, от масштабов и эффективности государственных мер. В свою очередь финансирование пакетов поддержки экономики и населения резко увеличивает дефицит федерального бюджета, который, согласно предварительной оценке Бюджетного управления Конгресса США, увеличится до рекордного значения – 17,9% ВВП.

Когда в середине апреля прошлого года число заболевших коронавирусом было менее 30 тыс. человек в сутки (около 27 тыс. 14 апреля), Д. Трамп анонсировал Программу открытия Америки – поэтапного снятия ограничений на социальное дистанцирование [8]. Однако стремительный рост числа заразившихся коронавирусом в последующие месяцы, общее число которых составило в конце декабря прошлого года около 20,5 млн человек из примерно 85 млн заразившихся в мире¹, усложнил ситуацию.

Неустойчивость восстановления в течение 2020 г. в условиях эпидемиологической ситуации способствовала и более пессимистическим прогнозам и оценкам. Например, по мнению руководителя Федерального резервного банка Бостона Э. Розенгрена, необходимо «взять пандемию под контроль, чтобы получить возможность открываться безопасно» [5]. От эффективности мер по контролю за распространением эпидемии коронавируса и безопасным возобновлением экономической деятельности зависит и ситуация, которая будет складываться для бизнеса. При этом

¹ URL: <https://www.bbc.com/russian/news-51706538>

особенно значимыми для восстановления будут программы экстренного кредитования для поддержки компаний, штатов и городов.

Падение активности ожидается и в международном инвестиционном обмене, где США занимают ключевые позиции. В июньском докладе эксперты ЮНКТАД прогнозировали сокращение движения прямых иностранных инвестиций между странами мира и в 2021 г.

В 2020 г. под влиянием пандемии и экономических последствий борьбы с ней падение потока прямых иностранных инвестиций в странах мира было на уровне 40% (в 2019 г. – 1,54 трлн долларов, что впервые с 2005 г. составило менее одного триллиона). В 2021 г. снижение может составить от 5 до 10% [9]. В результате в 2021 г. объем прямых инвестиций прогнозируется более чем вдвое меньше в сравнении с 2005 г. (2 трлн долл.), сократившись примерно до 900 млрд долларов.

После падения в 2020 г. объема экспорта в США и в других странах «Большой семерки» в следующем году прогнозируется его рост везде, кроме Великобритании. Наиболее умеренное увеличение экспорта ожидается из США (3,6%) (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

Объем экспорта стран «Большой семерки»: изменение в сравнении с предыдущим годом* (в %)

Страна	2019	2020	2021
Великобритания	4,8	-15,8	-1,1
Германия	1,0	-13,6	8,5
Канада	1,3	-6,8	6,9
Италия	1,4	-14,4	12,0
США	0,0	-10,2	3,6
Франция	1,8	-12,7	8,3
Япония	-1,6	-10,5	4,8
ОЭСР в среднем	1,9	-10,5	6,2

* Источник: [6].

После значительного снижения импорта в 2020 г., особенно в Великобритании (на 17%), в следующем году во всех странах «Большой семерки» (кроме Великобритании) прогнозируется его рост (табл. 4).

В случае неблагоприятного сценария рост экспорта товаров и услуг из США составит 0,6% в 2021 г., а импорта – 0,7%. Несмотря на продолжающуюся торговую конфронтацию с ключевым соперником – Китаем – в начале 2020 г. 79% американцев оценивали внешнюю торговлю «больше как возможность для экономического роста путем увеличения экспорта», чем «угрозу экономике со стороны импорта». Сравнение с ответами почти за тридцатилетний период показывает, что это самый высокий показатель

доли респондентов, считающих торговлю с другими странами скорее «возможностью», чем «угрозой» (в 1992 г. – 44%).

Т а б л и ц а 4

**Объем импорта в страны «Большой семерки»: изменение
в сравнении с предыдущим годом* (в %)**

Страна	2019	2020	2021
Великобритания	4,6	-17,0	-1,0
Германия	2,5	-9,6	8,6
Канада	0,6	-6,9	8,9
Италия	-0,2	-13,6	11,5
США	1,0	-10,0	6,7
Франция	2,6	-12,9	9,1
Япония	-0,7	-8,4	4,7
ОЭСР в среднем	2,1	-9,7	7,0

* Источник: [6].

При этом лишь 18% респондентов в начале 2020 г. рассматривали развитие торговли с другими странами как «угрозу экономике», против 48% в 1992 г. [4] Это одна из немногих сфер, где мнения сторонников демократов (82% респондентов) и республиканцев (78%), считающих внешнюю торговлю «больше возможностью для экономического роста путем увеличения экспорта», чем «угрозой экономике со стороны импорта», различаются не столь сильно.

Таким образом, восстановление экономики даже при благоприятных сценариях может растянуться на годы, в зависимости от эпидемиологической ситуации, необходимости возвращения к карантинным мерам частичным и локальным. Сокращение безработицы в США скорее будет неравномерным и по регионам, и группам населения, а ее уровень по стране останется выше 2019 г. в течение нескольких лет.

В свою очередь правящие круги Соединенных Штатов столкнутся с необходимостью дополнительных государственных финансовых инъекций в экономику при рекордных значениях бюджетного дефицита.

Список литературы

1. Богатуров А. Д. Глобальные аспекты «цивилизационного» влияния США в XXI веке // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – № 9. – С. 114–121.
2. США: возможности и пределы экономического и политического лидерства / отв. ред. Э. В. Кириченко. – М. : ИМЭМО РАН им. Е. М. Примакова, 2016. – Т. 1.

3. Allies Despair as Trump Abandons America's Leadership Role at a Time of Global Crisis // CNN. – 2020. – May 9. – URL: <https://edition.cnn.com/2020/05/09/politics/us-leadership-coronavirus-intl/index.html>
4. Americans' Vanishing Fear of Foreign Trade. – 2020. – February 26. – URL: <https://news.gallup.com/poll/286730/americans-vanishing-fear-foreign-trade.aspx>
5. For economy to Recover, Public-Health Responses Will Be Critical // The Wall Street Journal. – 2020. – April 1. – URL: <https://www.wsj.com/articles/fed-s-rosengren-says-nobody-should-be-left-behind-in-stimulus-efforts-11585764001>
6. OECD Economic Outlook, Volume 2020. 2020. – June 10. – URL: <http://www.oecd.org/economy/outlook/statistical-annex/>
7. Rating World Leaders: 2020. Report, Gallup, 2020. – URL: <https://www.gallup.com/analytics/315824/gallup-global-leadership-center.aspx>
8. President Donald J. Trump is Beginning the Next Phase in Our Fight Against Coronavirus: Guidelines for Opening Up America Again. – 2020. – April 16. – URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-beginning-next-phase-fight-coronavirus-guidelines-opening-america/>
9. The *World Investment Report* United Nations publication issued by the United Nations Conference on Trade and Development, 2020.
10. U.S. Leadership Remains Unpopular Worldwide. Gallup. – 2020. – July 27. – URL: <https://news.gallup.com/poll/316133/leadership-remains-unpopular->

References

1. Bogaturov A. D. Globalnye aspekty «tsivilizatsionnogo» vliyaniya SSHA v XXI veke [Global Aspects of US «Civilization» Influence in XXI Century]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*, 2007, No. 9, pp. 114–121 (In Russ.).
2. SSHA: vozmozhnosti i predely ekonomicheskogo i politicheskogo liderstva [USA: Opportunities and Limits of Economic and Political Leadership], edited by E. V. Kirichenko. Moscow, IMEMO RAN named after E. M. Primakov, 2016, Vol. 1.
3. Allies Despair as Trump Abandons America's Leadership Role at a Time of Global Crisis, *CNN*, 2020, May 9. Available at: <https://edition.cnn.com/2020/05/09/politics/us-leadership-coronavirus-intl/index.html>
4. Americans' Vanishing Fear of Foreign Trade, 2020, February 26. Available at: <https://news.gallup.com/poll/286730/americans-vanishing-fear-foreign-trade.aspx>
5. For economy to Recover, Public-Health Responses Will Be Critical. *The Wall Street Journal*, 2020, April 1. Available at: <https://www.wsj.com/>

articles/fed-s-rosengren-says-nobody-should-be-left-behind-in-stimulus-efforts-11585764001

6. OECD Economic Outlook, Volume 2020. 2020, June 10. Available at: <http://www.oecd.org/economy/outlook/statistical-annex/>

7. Rating World Leaders: 2020. Report, Gallup, 2020. Available at: <https://www.gallup.com/analytics/315824/gallup-global-leadership-center.aspx>

8. President Donald J. Trump is Beginning the Next Phase In Our Fight Against Coronavirus: Guidelines for Opening Up America Again, 2020, April 16. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-beginning-next-phase-fight-coronavirus-guidelines-opening-america/>

9. The *World Investment Report* United Nations publication issued by the United Nations Conference on Trade and Development, 2020.

10. U.S. Leadership Remains Unpopular Worldwide. Gallup, 2020, July 27. Available at: <https://news.gallup.com/poll/316133/leadership-remains-unpopular->

Сведения об авторе

Евгений Владимирович Емельянов

кандидат экономических наук,
старший научный сотрудник
Института США и Канады РАН.
Адрес: Институт США и Канады
РАН, 123995, Москва, Хлебный пер.,
д. 2/3.

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-9215-9697>.

E-mail: ee_79@mail.ru

Information about the author

Evgeny V. Emelianov

PhD, Senior Researcher of the Institute
for USA and Canada Studies of Russian
Academy of Sciences.

Address: The Institute for USA and Canada
Studies of Russian Academy of Sciences,
2/3, Khlebny per., Moscow, 123995,
Russian Federation.

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-9215-9697>.

E-mail: ee_79@mail.ru