

**ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И НИДЕРЛАНДОВ:  
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ**

**А. И. Макаров  
Е. А. Рубинчик  
М. А. Кладкин**

Торговое представительство Российской Федерации в Королевстве  
Нидерландов, Амстердам, Нидерланды

Россия и Нидерланды имеют многовековой опыт успешного развития торгово-экономических связей. Когда оба государства только начинали активно развиваться, между их берегами уже курсировали корабли, наполненные различными товарами, а главы государств выстраивали двустороннюю торговую политику. Развитие сотрудничества достигло пика во времена Петра I. В тот период Российская империя проводила индустриализацию, вступив в полномасштабную международную промышленную кооперацию с историческим партнером. Участие российского государства в развитии торгово-экономических связей с Нидерландами принимало различные формы в зависимости от текущих потребностей и возможностей страны. Но всегда исключительно важную роль в ней играли специально уполномоченные посланники, осуществлявшие свои функции на территории самих Нидерландов, будь то представители Министерства торговли и промышленности царской России в Роттердаме или аппарат НКВТ в довоенные годы. В октябре 1945 г. была перевернута новая страница в построении торговых отношений между двумя странами, когда в Амстердаме открылось Торговое представительство. Ретроспектива работы Торгпредства в одной из наиболее экономически развитых стран мира за 75-летний период представляется актуальной для выработки предложений по совершенствованию стратегических планов в области развития внешней торговли в части экспорта, углубления международной промышленной кооперации, ускоренной адаптации к требованиям зарубежных рынков.

*Ключевые слова:* международные экономические отношения, внешняя торговля, двустороннее сотрудничество, ЕС, товарооборот, экономическая история, дипломатическая миссия.

**TRADE AND ECONOMIC RELATIONS  
BETWEEN RUSSIA AND THE NETHERLANDS:  
FORMATION AND DEVELOPMENT**

**Andrey I. Makarov  
Evgeny A. Rubinchik  
Mikhail A. Kladkin**

Trade Representation of the Russian Federation in the Kingdom  
of the Netherlands, Amsterdam, the Netherlands

Successful development of mutual trade and economic ties between Russia and the Netherlands has been lasting for centuries. In ancient times, when both states were actively developing, vessels loaded with various goods were already cruising between their shores; while national leaders

were building bilateral trade policy. The development of cooperation reached its peak during the time of Peter the Great, when the Russian Empire carried out industrialization by entering into a full-scale international industrial cooperation with its historical partner. Participation of the Russian state in the development of trade and economic relations with the Netherlands took different shapes depending on the current needs and capabilities of the country. However, specially authorized envoys who carried out their functions on the territory of the Netherlands played exclusively important role in it, whether they were representatives of the Ministry of Trade and Industry of Tsarist Russia in Rotterdam or the People's Commissariat for Foreign Trade in the pre-war years. October 1945, when the Trade Representation opened its doors in Amsterdam, marked the new chapter in the history of trade relations between two countries. Historical review of the activities conducted by the Trade Mission in one of the world's TOP economically developed countries of the world over the 75-year period is demanded for providing advice in respect to setting up of strategic plans for the development of foreign trade in terms of exports, deepening international industrial cooperation and faster adaptation to the requirements by foreign markets.

*Keywords:* international economic relations, international trade, bilateral cooperation, EU, trade turnover, economic history, diplomatic mission.

**Т**орговые контакты между голландцами и русскими имели место еще на рубеже X–XI вв. на торговом пути «из варяг в греки». При этом считается, что регулярные торговые отношения между Россией и Нидерландами установились с середины XVI в.

Внешняя торговля Московского государства с европейскими соседями начала развиваться с северных приморских городов. Во второй половине XVI в. нидерландские торговцы достигли устья Северной Двины, используя единственный в тот период водный путь в Россию. Известно, что голландские купцы просили Ивана Грозного о переносе морского причала в удобный район для погрузки и разгрузки своих торговых судов рядом с Архангельским монастырем. Так, во многом благодаря предприимчивым голландцам, раньше всех оценившим логистический и торговый потенциал региона, по указу царя был основан город-порт Архангельск.

Примечательно, что типичные для современности деловые качества жителей Нидерландов отчетливо просматривались уже в то время [3]. Мастера выстраивать кооперационные цепочки по всему миру, голландские торговцы открыли рынки сбыта для российской продовольственной и промышленной продукции по всей Европе [5].

Антверпенские (г. Антверпен тогда входил в состав Нидерландов), а позднее амстердамские купцы и их дети на протяжении десятилетий контролировали экспорт драгоценных металлов, тканей, ювелирных изделий и специй, а также импорт сельскохозяйственных и лесных товаров<sup>1</sup>. В 1604 г. объем взаимной торговли между двумя странами оценивался в более 500 000 гульденов [11].

---

<sup>1</sup> URL: [https://www.researchgate.net/publication/318803724\\_Book\\_review\\_E\\_Wijnroks\\_Handel\\_tussen\\_Rusland\\_en\\_de\\_Nederlanden\\_1560-1640](https://www.researchgate.net/publication/318803724_Book_review_E_Wijnroks_Handel_tussen_Rusland_en_de_Nederlanden_1560-1640)

Общеизвестны факты расцвета голландско-российских отношений при Петре Великом, открывшем для России преимущества международной промышленной кооперации. Голландские предприниматели, многие из которых остались жить в России, активно инвестировали свой капитал и передавали передовые технологии российским предприятиям. В тесном сотрудничестве двух стран прошла индустриализация большой империи. В результате Россия начала выпуск передовой по тем временам экспортной продукции, например, товаров черной металлургии, быстро завоевавшей мировой рынок. Петра очень волновала конкурентоспособность российских товаров. Он призывал «тщиться, чтобы оные товары в мастерстве и доброте были против иностранных товаров» [2].

Относительно рано сформировавшиеся отношения между Россией и Нидерландами, и далее, в конце XIX – начале XX вв., имели подчеркнуто дружественный характер.

Во второй половине XIX в. страны в общей сложности подписали восемь конвенций и других взаимных документов, в том числе «Трактат о торговле и мореплавании», закрепивший в договорном порядке принцип наибольшего благоприятствования в торговле.

Нидерланды в тот период были одним из крупнейших торговых партнеров России, а в 1907–1913 гг. входили в первую тройку, уступая только Германии и Великобритании.

Российские предприятия пользовались популярностью у голландских предпринимателей, которые вплоть до начала XX в. вкладывали значительные средства в их развитие. Россия даже размещала часть своего золотого запаса в Нидерландах. Направленные из России в Нидерланды капиталовложения оценивались по состоянию на начало 1914 г. в 8 млн золотых рублей.

С развитием капиталистических отношений и товарного производства в России возникла необходимость, чтобы интересы российской промышленности и торговли за границей отстаивали представители государства. В 1912 г. правительство императора Николая Второго сформировало заграничный аппарат Министерства промышленности и торговли. В рамках этого решения в Роттердаме появился один из 14 российских представителей, размещенных по всему миру [2].

Задачи такого представителя включали:

1. «Изучать иностранные рынки и информировать правительство, учреждения и частных лиц с ходом торговли за границею.
2. Непосредственно содействовать русским торговцам.
3. Производить экономические обследования».

По итогам 1913 г. Нидерланды являлись 3-м торговым партнером России после Германии и Великобритании. Годовой оборот взаимной торговли двух стран достиг 155,9 млн рублей. Российский экспорт, как и в

настоящее время, многократно превышал импорт – 139,1 млн рублей против 16,8 млн рублей (рис. 1) [7].

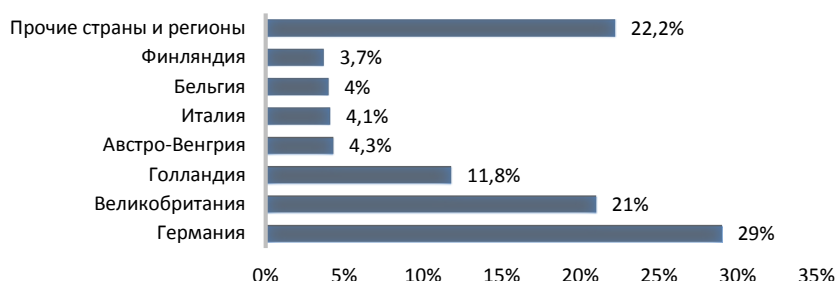


Рис. 1. Направления российского экспорта в 1907–1913 гг. [1]

Показательно, что в Статистическом ежегоднике за 1915 г. Центрального статистического комитета уже отмечается значительная транзитная роль нидерландских портов: «слѣдует имѣть въ виду, что значительная часть русскихъ товаровъ, вывозимыхъ въ Голландію, проходитъ черезъ нее транзитомъ въ Германію, и потому часть нашего вывоза, приходящаяся на долю Германіи, въ дѣйствительности должна быть нѣсколько большей, чѣмъ указана выше» [8].

В целом средний объем российского экспорта в Голландию в 1909–1913 гг. вырос по сравнению с 1904–1908 гг. на 66,9%, доля в общем объеме повысилась на 1,7%.

Голландия была одним из основных покупателей главного российского экспортного товара того периода – зерна, доставляя его на другие рынки. Зарегистрированные в Нидерландах компании и сейчас доминируют в мировой торговле зерновыми культурами. Они закупают и экспортируют многомиллионные объемы. При этом собственного зерна в стране производится относительно мало.

Зерновые культуры в этот период являлись основой российского экспорта в Нидерланды. Так, в 1914 г. на страну приходилось 20,9% российского экспорта пшеницы (2-е место после Италии (23,2%)); 14,6% российского экспорта ячменя (2-е место после Германии (68,1%)); 33,5% российского экспорта ржи (1-е место); 14,4% российского экспорта кукурузы (2-е место после Румынии (35,4%)); 27,7% российского экспорта овса (2-е место после Франции (29,4%)).

Из России в Голландию также экспортировались горох (2-е место), зернобобовые (4-е место), яйца (4-е место), папиросы (4-е место), спирт хлебный (2-е место), лес необделанный (3-е место), лес обделанный (3-е место), семена (3-е место), выжимки (5-е место), лен, пенька, кожи невыделанные, шерсть, руда железная, руда марганцевая, нефть и нефтепродукты (7-е место), деревянные изделия.

В 1909–1915 гг. из Голландии в нашу страну ввозился кофе сырой в зернах (второй поставщик), какао, спирт и спиртные напитки, вина, сельдь, удобрения, сало, воск пчелиный, кожи невыделанные, семена всякие, глина строительная, цемент, уголь каменный, кокс, каучук и гуттаперча, химические продукты и материалы, дубильные экстракты, краски и красильные вещества, чугун, железо, сталь, никель, олово (третий поставщик), свинец, цинк (третий поставщик), железные и стальные изделия, инструменты ручные для ремесел, машины и аппараты.

После октябрьской революции двусторонние отношения резко ухудшились, а после расстрела царской семьи, с которой королевская династия Оранских имела тесные родственные связи, были разорваны. 9 ноября 1918 г. голландский посланник Аудердейл был отозван из Петрограда в Нидерланды. С этого момента информацию о ситуации в России голландский МИД получал от своих миссий в Варшаве, Софии и Стокгольме.

Вполне вероятно, что взаимный рост товарооборота мог бы возобновиться и после окончания Первой мировой войны. Экономике двух стран по-прежнему нуждались друг в друге. Однако приход к власти в России большевиков на первом этапе создал препятствия для развития внешнеэкономических связей с европейскими партнерами, в том числе с Нидерландами. В результате экспорт товаров в Голландию в конце 20-х гг. прошлого века упал в 9 раз к уровню 1913 г. [10].

Тем не менее некоторые взаимоотношения все-таки сохранились. Несмотря на полный разрыв политических контактов, определенное развитие получили торгово-экономические связи<sup>1</sup>. Так, в 20-е гг. голландцы, симпатизировавшие советской власти, приняли участие в развитии Кузбасса.

Согласно данным советской статистики, взаимная торговля начала восстанавливаться в 1920 г., и к 1930 г. достигла 31 млн рублей (удельная доля – 1,9%), при этом экспорт составил 27,3 млн рублей, импорт – 3,7 млн рублей<sup>2</sup>.

Нидерланды входили в число ведущих рынков для сбыта марганцевой руды (4-е место, 5,9%), лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий (3-е место, 14,5%), пиломатериалов (2-е место, 15,3%), фанеры (4-е место, 2,9%), зерна (4-е место, 3,3%) и бобовых (2-е место, 20,2%).

Из Нидерландов в основном импортировались химические продукты (34,8% от импорта), а также машины и оборудование (21% от импорта).

Советский Союз также стремился к нормализации взаимовыгодных торгово-экономических отношений. В условиях проводимой индустриализации требовалось развивать торговлю и технологическое сотрудничество с традиционным партнером.

<sup>1</sup> URL: <https://netherlands.mid.ru/istoria-dvustoronnih-otnosenij/>

<sup>2</sup> URL: <http://istmat.info/node/17721>

Согласно докладной записке «Внешнеторговая политика СССР» от 12 января 1934 г.<sup>1</sup>, «Голландия является для нас крупнейшим источником валюты. Наш баланс с этой страной неизменно активен и притом на громадные суммы (по данным голландской статистики в 1930 г. – на 44 млн руб., в 1931 г. – на 15 млн руб. и в 1932 г. – на 25 млн руб.)». В том же источнике, отражавшем официальную точку зрения государства, отмечается конструктивный характер прежней внешнеторговой политики Нидерландов и высказываются опасения, что административное вмешательство может навредить взаимной торговле. «Голландия до 1933 г. не чинила никаких препятствий нашему экспорту и не требовала за него никаких импортных компенсаций. Но в 1933 г. она резко изменила свою торговую политику. Правительству было предоставлено право контингентирования ввоза по странам, причем эти контингенты могут предоставляться в зависимости от участия страны-поставщика в голландском экспорте».

Далее высказываются предложения о необходимости поиска взаимной выгоды в торговле. Выражается готовность сделать первый шаг навстречу торговому партнеру – поддержать чувствительные статьи импорта в расчете на ответную поддержку значимых экспортных статей: «Чтобы предупредить введение ограничений против нашего экспорта в Голландию, мы со своей стороны предприняли ряд мер, направленных к тому, чтобы заинтересовать отдельные голландские группы в продолжении нормальной торговли с нами. Мы стали покупать в самой Голландии за счет нашего нормального импортного плана товары, производимые ее колониями (каучук, олово, хинин), начали усиленно фрахтовать суда голландского флага и приступили к небольшим покупкам (за счет имеющегося в распоряжении НКВТ компенсационного фонда) товаров, в которых Голландия особенно заинтересована (свинина, сельдь и пр.)».

Смена курса торговой политики Нидерландов в 1933 г. в сторону большей политизации отношений несомненно придала еще большую востребованность начавшему работу в том же году в Роттердаме аппарату уполномоченного Народного комиссариата внешней торговли СССР.

Аппарат НКВТ в тот период имел организационную структуру, соответствующую направлениям взаимных потоков товаров и услуг. В его рамках осуществляли свою работу группа промышленного экспорта и группа сельскохозяйственного экспорта. Также имелись хлебный и лесной отделы, функционировали импортная и фрахтовая группы.

Городом размещения аппарата НКВТ в Голландии до 1935 г. выступал Роттердам. Затем в феврале этого же года состоялся переезд в Амстердам. С началом Второй мировой войны и оккупацией Нидерландов фашистскими войсками двусторонние связи были прекращены, что означало и прекращение официальных торговых контактов. Они возобновились

---

<sup>1</sup> URL: <http://istmat.info/node/45024>

лишь в 1942 г., когда СССР были установлены дипломатические отношения с находившимся в изгнании на тот момент в Лондоне правительством Нидерландов.

После окончания войны, в октябре 1945 г., на благоприятном политическом фоне победы СССР над фашизмом были достигнуты двусторонние договоренности о создании в Нидерландах советского Торгового представительства. В ноте также указывалось, что «в СССР существует государственная монополия внешней торговли, которая осуществляется через Народный комиссариат внешней торговли СССР и его торговые представительства за границей». Торгпредство изначально наделялось руководством страны исключительными полномочиями по представлению российских внешнеторговых интересов в Нидерландах.

В соответствии с Приказом Народного комиссара внешней торговли СССР А. И. Микояна от 13 октября 1945 г. № 266 на основании распоряжения Совнаркома СССР состоялось юридическое оформление решения Советского Правительства об учреждении Торгового представительства в Нидерландах. Официальная история Торгпредства начинается с этой даты, ставшей отправной точкой для новой организации, перед которой была поставлена задача представлять внешнеэкономические интересы Российской Федерации и развивать двусторонние экономические отношения.

Такое историческое событие, как открытие торгового представительства нового советского государства в мире, не осталось незамеченным в прессе. Газета Нидерландских Антильских островов *Amigoe di Curasao* в выпуске 29 января 1946 г. посвятила ему отдельную заметку, где, в частности, читателям было разъяснено значение слова «торгпред», а также причина выбора Амстердама в качестве места размещения Торгпредства и отмечена ведущая торговая роль этого города и его тесные исторические связи с Россией<sup>1</sup>. Во второй половине 1940-х гг. торгово-экономические отношения между СССР и Нидерландами испытали на себе влияние проводимой на западе политики холодной войны.

Советские заказы в Голландии не достигли после войны того объема, которого можно было ожидать при нормализации внешнеторговых отношений. Это в значительной степени связано с давлением, оказанным в то время правительством Соединенных Штатов Америки на правящие круги Нидерландов.

В 1946 г. товарооборот составил 0,6 млн рублей, экспорт – 0,3 млн рублей, импорт – 0,3 млн рублей.

Вместе с тем Советский Союз и Нидерланды подписали 2 июля 1948 г. в Москве Соглашение о товарообороте и платежах, в рамках которого был определен объем поставок товаров в обе стороны на один год. По отдельным поставкам в адрес СССР был установлен более длительный срок.

---

<sup>1</sup> URL: <https://resolver.kb.nl/resolve?urn=ddd:010401967:mpeg21:p004>

Советские поставки в то время включали зерновые культуры, продукцию лесопромышленного комплекса, минералов и химических соединений (асбест, ферромарганец и др.). Согласно данным советской статистики, в 1947–1949 гг. Нидерланды были основным поставщиком медикаментов в СССР, на их долю приходилось от 40 до 70% импорта данной категории товаров.

В 1950-х гг. начался процесс нормализации внешней торговли, кредитных и других отношений с Нидерландами, что существенным образом отразилось на развитии взаимного товарооборота. Если в 1948 г. объем взаимной торговли составлял 20 млн гульденов, то в течение следующего десятилетия произошел десятикратный рост товарооборота, который в 1959 г. достиг уровня 286 млн гульденов.

Кроме того, в результате подписания вышеуказанного соглашения, СССР начал размещать в Нидерландах заказы на суда, судовое и судоподъемное оборудование. Так, по сообщению нидерландской газеты *Het Parool* от 24 мая 1950 г., Торгпредством СССР в Нидерландах на судостроительной верфи De Клор в г. Слидрехте был размещен заказ на производство четырех земснарядов. Данные суда были построены в кластере Промышленно-торгового объединения *Holland* в г. Гааге в рамках реализации Соглашения от 1948 г. По данным советской статистики, отгрузки начались с 1952 г. Интересный факт – по информации из заметок в газетах *Het vrije volk*<sup>1</sup> и *NRC Handelsblad*<sup>2</sup> с середины 1970-х гг., торжественную приемку судов осуществляла супруга торгпреда или его заместителя.

28 апреля 1954 г. в г. Гааге Торгпредом СССР в Нидерландах Е. Гуровым, Министром иностранных дел Нидерландов Й. Бейеном и Министром без портфеля Дж. Лунсом был подписан Протокол к Соглашению от 1948 г. В соответствии с данным Протоколом был определен перечень товаров, поставляемых между странами в период с 1 января 1954 г. по 1 января 1955 г.

Согласно протоколу, Советский Союз намеревался поставить зерновые культуры (до 170 тыс. т), пиломатериалы, крепежную древесину, фанеру (всего 257 тыс. кубометров), различные химические соединения и минералы, 350 штук легковых автомобилей и детали к ним, хлопок, меховые шкуры, консервы из крабов и другую продукцию.

Аналогичный список регламентировал поставки голландских товаров в СССР. В нем преимущественно указывались суда разного назначения (всего 32 единицы), ткани, мясная и молочная продукция, сельдь, кожа, лекарства и другие товары.

К середине 1950-х гг. состав Торгпредства пополнился сотрудниками, занимающимися закупками масла и сыра, поскольку с середины 1953 г. СССР был одним из крупнейших покупателей молочной продукции.

---

<sup>1</sup> URL: <https://resolver.kb.nl/resolve?urn=ddd:010958927:mpeg21:p021>

<sup>2</sup> URL: <https://resolver.kb.nl/resolve?urn=KBNRC01:000031491:mpeg21:p013>

Впервые начались поставки сельди и шкур животных. Кроме того, в связи с расширением объемов закупки судов выросла группа экономистов, контролирующих их строительство.

27 июня 1956 г. в г. Гааге торгпредом СССР в Нидерландах Е. Гуровым, Министром иностранных дел Нидерландов Й. Бейеном и Министром без портфеля Дж. Лунсом был подписан второй Протокол к соглашению от 1948 г. По аналогии с предыдущим документом от 1954 г. данным Протоколом был определен перечень товаров, взаимно поставляемых в период с 1 января 1955 г. по 1 января 1957 г. Структура взаимных поставок практически не изменилась.

В 1960-х гг в Нидерланды поставлялись цинк, калийные соли, пиломатериалы, фанера клееная, зерно. Интересно, что в Голландию поставлялся значительный объем фотоаппаратов советского производства. В 1966 г. Нидерланды стали 5-м по значимости экспортным рынком (поставлено 18,5 тыс. фотоаппаратов). Вероятно, это была продукция советского бренда «Зенит», снижавшего популярность среди западных фотолюбителей.

Из Нидерландов в 1960-е гг. поставлялись машины и оборудование, суда, судовое и судоподъемное оборудование (22% импорта в 1960-м г. и 23% в 1966-м), пластмассы и материалы для их производства, искусственный шелк и медикаменты.

Советский Союз и Нидерланды значительно продвинулись на пути развития торгово-экономических отношений. В середине 1970-х гг. произошла их интенсификация. Качественным изменениям подверглись взаимные деловые контакты. Стало больше возможностей для осуществления международной промышленной кооперации.

Нормализация международной обстановки сказалась на оживлении взаимной торговли. Так, согласно советской статистике, в 1979 г. советско-нидерландский товарооборот впервые превысил рубеж в 2 млрд гульденов или 1 145,7 млн рублей. Кроме того, именно в 1970-е гг. были значительно расширены поставки советской нефти и нефтепродуктов в Нидерланды. Если в 1970 г. на них приходилось 15,5% экспорта, то в 1979 г. их удельный вес составлял 85,7%, что, соизмеримо с нынешней структурой экспорта Российской Федерации.

СССР экспортировал в Нидерланды сырье для металлургической промышленности, металлы, продукцию лесоперерабатывающего комплекса, текстильные материалы, нерудные ископаемые, химические продукты, легковые автомобили, тракторы, пушнину, товары культурно-бытового назначения.

В целом 1970-е гг. стали наиболее ярким периодом для деловой жизни в плане позиционирования отечественных товаров в Нидерландах. Советская продукция рекламировалась на крупных конгрессно-выставоч-

ных мероприятиях в Амстердаме и других городах страны. Представителей разных слоев населения привлекали регулярно демонстрируемые успехи в науке и технике, космической отрасли, сельском хозяйстве, автомобилестроении. Граждане западноевропейской страны открывали для себя вошедшие в моду, ранее неизвестные, советские бытовые товары и промышленные изделия.

Для Торгпредства это было не простым, насыщенным событиями временем. В начале 1970-х гг. состоялся переезд в новое здание после взрыва в основной резиденции Торгпредства на площади Музеумплейн, произошедшего в апреле 1971 г. Известно, что за этим взрывом стояла террористическая организация, обвинявшая СССР в нарушении прав еврейского населения. Как свидетельствуют данные государственного архива в Гааге, обнаруженные в 2012 г., члены организации взорвали у стен Торгпредства 25 кг динамита. Обошлось без жертв, но зданию был нанесен существенный ущерб. Виновных так и не нашли. Голландская сторона впоследствии оплатила ремонт здания на сумму 216,17 тыс. гульденов (примерно 96 тыс. евро по условно сопоставимому курсу) и дело было формально закрыто. Данный инцидент не смог остановить или ослабить повседневную работу Торгпредства по развитию торгово-экономических связей. После взрыва Торгпредство переехало в новое здание на окраине Амстердама.

Импорт из Нидерландов в то время в основном состоял из машин и оборудования, судов и судового оборудования, медицинской техники и инструментов, а также из потребительских товаров и сырья для их производства (кожевенная продукция, пластмассы и др.).

14 июля 1971 г. был подписан Договор о торговле между Правительством СССР и правительствами Бельгии, Люксембурга и Нидерландов, вместе с которым также был подписан Протокол о правовом положении Торгового представительства СССР в Нидерландах, в котором был юридически закреплён статус Торгпредства в качестве составной части российской дипломатической миссии в Нидерландах<sup>1</sup>.

Министр иностранных дел А. А. Громыко посетил Нидерланды в июне 1972 г. Этот визит, ставший единственным для главы МИДа СССР в Нидерланды, привел к подписанию ряда двусторонних документов, включая межправительственное соглашение о сотрудничестве в экономической, промышленной и технической областях. Стороны согласились содействовать разработке и производству продукции и оборудования, а также подготовке проектов строительства, пуску в действие промышленных объектов. Соглашением была также учреждена Смешанная советско-нидерландская комиссия, основной целью которой определено наблюдение за осуществлением и содействие выполнению Соглашения.

---

<sup>1</sup> URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/international\\_contracts/2\\_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-547/49462](https://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-547/49462)

Соглашением между СССР и Королевством Нидерландов о развитии экономического, промышленного и технического сотрудничества, подписанным 15 июля 1975 г. в Москве, установлено, что такое сотрудничество должно охватывать строительство, модернизацию и расширение промышленных комплексов, сотрудничество в производстве оборудования и других изделий, а также сырья. Кроме того, Соглашение урегулировало отношения в вопросах интеллектуальной собственности и в сфере предоставления образовательных и консультационных услуг. Фиксировалось намерение сторон на взаимной основе предоставлять кредиты для развития экономических связей.

Последовавший рост товарооборота продолжался до середины 1980-х гг. (таблица).

Т а б л и ц а 1

**Динамика взаимной торговли в 1980-1989 гг.\* (в млн руб.)**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Оборот	1 387,5	1 477,5	1 926,5	1 713,5	1 888,1	1 300,1	821,4	1 012,8	934,7	1 410,2
Экспорт	1 027,0	1 019,1	1 567,2	1 224,1	1 612,0	986,6	576,1	781,3	656,8	971,7
Импорт	360,5	458,4	359,3	489,4	276,1	313,5	245,3	231,5	277,9	438,5
Удельный вес в обороте	1,5	1,4	1,6	1,3	1,4	0,9	0,6	0,8	0,7	1,0

\* Составлено по данным статистических сборников «Внешняя торговля СССР», Минвнешторг, ИМО.

В 1983 г. взаимная торговля достигла наибольшего подъема в истории развития торгово-экономических отношений между Советским Союзом и Нидерландами, превысив 9 млрд гульденов (пик товарооборота в рублях пришелся на 1982 г. – 1 926,5 млн руб.).

Важно также учитывать, что в позднесоветский период Госбанк СССР установил наиболее низкий курс доллара к рублю<sup>1</sup>. Если с середины 1930-х до 1950 г. он составлял 5,3 рубля за доллар, затем 4 рубля до 1960 г., то после деноминации 1961 г. укрепился на уровне 0,9 рублей. Тренд на укрепление рубля продолжился – к концу 1980-х гг. курс достиг 0,6 рубля за доллар. В этой связи рост долларооборота Советского Союза с Нидерландами за послевоенный период выглядит еще более впечатляющим.

В экономической литературе описан незаурядный случай, когда в 1986 г. сотрудники Торгпредства России в Нидерландах кооперировались со своими коллегами в Вашингтоне для совместного получения разрешения на поставку в СССР высокотехнологического оборудования – многоканальных анализаторов для спасения пострадавших на Чернобыльской

<sup>1</sup> URL: <https://cbr.ru>

АЭС [2]. Торгпредство в Нидерландах тогда закупило указанную продукцию, но не могло организовать отправку из-за запретов Координационного комитета по экспортному контролю (КОКОМ) – международной организации, контролировавшей экспорт товаров двойного назначения в СССР в период холодной войны. Благодаря серьезным усилиям торговых представительств СССР в Нидерландах и США разрешение от Министерства торговли США было выдано в порядке беспрецедентного исключения. Регулярный рейс «Аэрофлота» из аэропорта Амстердама был задержан, и с минимальным опозданием приборы прибыли в Чернобыль.

Признание мандата КОКОМ устаревшим и упразднение этой международной структуры в 1994 г. привело к заключению двумя годами позже в голландском городе Вассенаар вблизи Гааги нового многостороннего Соглашения об ответственности государств при передачах вооружений, технологий и товаров двойного назначения. К Вассенаарским договоренностям среди первых стран присоединилась и Россия.

В последующие годы по ряду причин, главным образом связанных с коренными преобразованиями в нашей стране, вплоть до начала 1990-х гг. происходило снижение взаимной торговли с Нидерландами.

Начиная с 1993 г. в динамике товарооборота возобновилась положительная тенденция, а в начале нового тысячелетия были набраны беспрецедентно высокие темпы роста российско-нидерландской торговли.

В структуре российского экспорта в начале 1990-х гг. ведущую роль играли цветные и черные металлы, нефть и нефтепродукты, продукция лесной и целлюлозно-бумажной промышленности, химические товары. На долю этих групп в 1994 г. пришлось 95% всех российских экспортных поставок в Нидерланды. При этом экспортный рынок пополнялся и другими российскими товарами. Авторский коллектив под руководством Торгового представителя А. Н. Царегородцева, выпустивший в то время книгу «Как делать бизнес в Нидерландах», отмечает, что «в 1994 г. заметно увеличились поставки пиломатериалов, целлюлозы, фанеры, газетной бумаги» [9]. Именно в то время началось развитие экспорта российских технологий и услуг. Как свидетельствуют современники той эпохи, отраслевой институт Госкомоборонпрома (ВИМИ) и Центр прикладных научных исследований Нидерландов (TNO) заключили соглашение по обмену данными в области инноваций. Голландская компания «Форсайт» приняла специалистов «Машиноимпорта» для строительства в порту г. Дельфзайл резервуарного парка для хранения нефтепродуктов. Объект был введен в эксплуатацию в 1994 г., а в 1993 г. был ознаменован созданием Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Королевством Нидерландов. Первая сессия Комиссии была проведена в Гааге в сентябре 1993 г. Тогда же было утверждено Положение о Комиссии. Всего к настоящему времени проведено восемь заседаний.

В рамках Комиссии функционируют пять регулярно проводимых рабочих групп: по сельскому хозяйству, энергетике, транспорту, сотрудничеству в сфере здравоохранения и инновациям. Их деятельность, координируемая органами государственной власти обеих стран, традиционно вызывает значительный интерес у российского и нидерландского профессионального и делового сообщества.

Удельный вес Нидерландов в общем объеме российского внешнеторгового товарооборота стремительно вырос с 2,2% в 1993 г. до 14,7% в 2012 г. (рис. 2), что, по нашим оценкам, является наивысшим показателем за период с XIX в. по настоящее время.

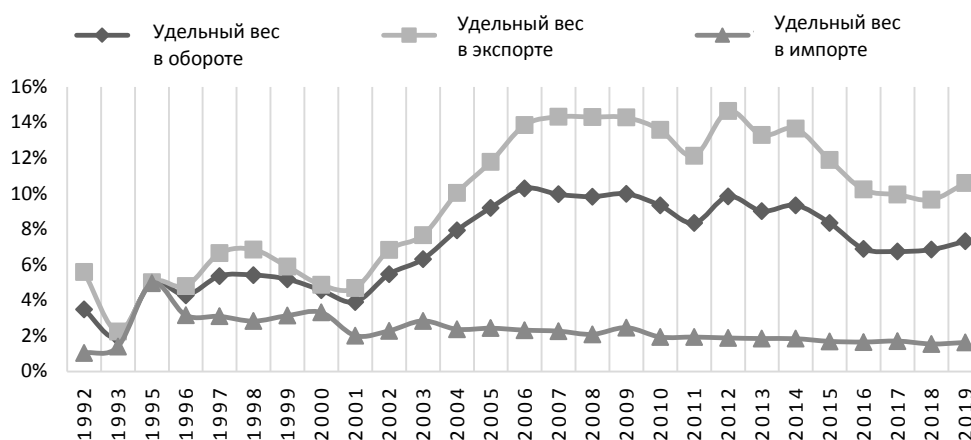


Рис. 2. Удельный вес Нидерландов во внешней торговле Российской Федерации в 1992–2019 гг.<sup>1</sup>

Бурный рост российской экономики в 2000-е гг. существенно подогрел интерес голландских деловых кругов к ведению бизнеса на российском направлении. По результатам опроса, проведенного голландской ассоциацией предпринимателей Fenedex и компанией, осуществляющей страхование экспортных кредитов Atradius, в 2004 г. наша страна возглавила список наиболее привлекательных новых экспортных рынков для голландских предприятий.

Значительный импульс двусторонним торгово-экономическим отношениям придал 14-й саммит Россия-ЕС, состоявшийся в Гааге 25 ноября 2004 г.<sup>2</sup> Российскую делегацию возглавлял Президент Российской Федерации В. В. Путин. Руководителем делегации ЕС выступил премьер-министр Нидерландов Я. П. Балкененде, лидер государства, председательствовав-

<sup>1</sup> Построено по данным ФТС России. – URL: <https://www.customs.ru>

<sup>2</sup> URL: [www.kremlin.ru/supplement/2093](http://www.kremlin.ru/supplement/2093)

шего в Европейском совете. Саммиту предшествовал круглый стол промышленников России и ЕС, проведенный также в Гааге при содействии Торгового представительства.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 30 сентября 2012 г. № 439-рп 2013 г. был объявлен перекрестным годом Российской Федерации в Королевстве Нидерландов и годом Королевства Нидерландов в Российской Федерации. Мероприятия в его рамках способствовали развитию находившихся на подъеме торгово-экономических отношений между странами, активизации работы российских предприятий и регионов по взаимодействию с ключевыми отраслями голландской экономики, так называемыми, ТОП-секторами.

2013 г. запомнился интенсивными контактами во всех сферах двусторонних отношений, включая торговлю и инвестиции. Проводились взаимные визиты, бизнес-миссии, выставки и форумы. Так, например, с 13 по 15 сентября 2013 г. на площади Музеумплейн в Амстердаме, популярной площадке нидерландской столицы для организации крупных общественных мероприятий, Торгпредство совместно с Минсельхозом России провело ярмарку российских региональных продуктов. Жители и гости Амстердама, а также представители профессиональной аудитории – розничные продовольственные торговые сети и СМИ смогли наглядно ознакомиться с продукцией российских регионов и приобрести ее.

Кульминацией перекрестного года явилась состоявшаяся 8 ноября 2013 г. в Москве VIII сессия Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Королевством Нидерландов. На следующий день, 9 ноября 2013 г., была проведена встреча «капитанов» российского и нидерландского бизнеса с сопредседателями Комиссии в присутствии Короля Нидерландов Виллема-Александра.

Начиная с 2014 г. последовал этап охлаждения двусторонних политических отношений с Нидерландами, были введены взаимные ограничения в торговле между Россией и ЕС, наблюдалась неблагоприятная макроэкономическая конъюнктура на мировом рынке энергоносителей. В совокупности это оказало негативное воздействие на объемы взаимной торговли.

Товарооборот ежегодно снижался с 82,7 млрд долларов (уровень 2012 г., исторический максимум) до 32,3 млрд долларов в 2016 г., но за 2017–2019 гг. частично восстановился. Несмотря на конъюнктурные факторы, Нидерланды остались в числе ведущих торговых партнеров Российской Федерации. По итогам 2019 г. товарооборот вырос на 3,5% и составил 48,8 млрд долларов, экспорт увеличился на 3,1% до 44,8 млрд долларов, импорт – на 7,7% до 4 млрд долларов.

В 2019 г. на Нидерланды пришлось 7,3% от всего объема внешней торговли Российской Федерации. Нидерланды стабильно входят в тройку

крупнейших торговых партнеров нашей страны, являясь 2-м по значимости направлением для российского экспорта и 5-м – для несырьевого не-энергетического экспорта.

Продолжает развиваться технологическая кооперация, инициируются проекты сотрудничества в различных отраслях народного хозяйства. Совместно с нидерландскими компаниями в России в настоящее время производятся суда для дноуглубительных работ, ветроэнергетическое оборудование, широкая номенклатура сельскохозяйственной техники (в том числе роботизированной). На рынок Нидерландов приходят российские торговые сети, открываются научно-исследовательские офисы, химические и фармацевтические компании, осуществляются поставки широкой номенклатуры товаров с высокой добавленной стоимостью.

Сегодня, несмотря на имеющиеся сложности, в том числе связанные с неблагоприятными тенденциями в мировой экономике, особую значимость приобретает активное развитие торгово-экономического сотрудничества двух стран. При этом качество внешнеэкономических связей является прямым показателем общего уровня социально-экономического развития государств [3].

Характер работы Торгпредства сегодня существенно отличается от деятельности в период существования государственной монополии на внешнюю торговлю. Она требует адресного содействия реализации проектов в области технологического партнерства и развития экспорта. Проводятся маркетинговые исследования, осуществляется подготовка аналитических материалов по рынкам, компаниям оказываются консультации с учетом современных подходов к ведению международного бизнеса.

Торгпредство участвует в торгово-промышленной повестке интеграционных объединений, в состав которых входит Россия. Так, в 2019 г. было организовано первое полномасштабное мероприятие ЕАЭС на территории Нидерландов, приуроченное к визиту министра промышленности и агропромышленного комплекса Евразийской экономической комиссии. 21 ноября 2019 г. на площадке Торгпредства в Амстердаме состоялась конференция «Евразийский экономический союз и Нидерланды: перспективы и потенциал взаимовыгодного делового сотрудничества». В ней участвовали послы стран ЕАЭС, ведущие голландские компании, представители министерств и ведомств.

С учетом важной роли Нидерландов в выработке и проведении согласованной европейской торговой политики сохраняются возможности для выстраивания взаимодействия на уровне Евросоюза и России как части единого безбарьерного евразийского экономического партнерства. Нидерланды были в числе первых шести стран, заключивших в 1957 г. Римский договор о создании Европейского экономического сообщества. Местом подписания договора о создании Европейского союза на основе

Европейского экономического сообщества в 1992 г. стал нидерландский город Маастрихт. Страна 12 раз председательствовала в Совете министров ЕС в период с 1960 г. (последний раз в 2016 г.).

Безусловно, 75 лет работы Торгового представительства в Нидерландах являются важной вехой в двусторонних торгово-экономических отношениях между странами. Этим временным отрезком измеряется сейчас все послевоенное мироустройство. Три четверти века Нидерланды продолжают оставаться важным экономическим партнером. Развиваются мировые рынки и отрасли экономики государств и их внешнеторговых партнеров. В новых динамичных условиях от работы уникального российского института – системы торговых представительств – требуется содействие диверсификации торговых связей, достижению конкурентоспособности на зарубежных рынках как можно большего числа отечественных товаров, услуг и инвестиций.

В развитии экономик России и Нидерландов многократно сменялись приоритеты и направления, но сами экономики остаются комплементарными по отношению друг к другу. Этим определяется и масштаб взаимной торговли между двумя странами, естественным образом закрепляется особая роль Торгпредства в поддержании и укреплении торговых связей.

Начиная с 1945 г. Торговое представительство в своей ежедневной работе опирается на опыт предшественников, ветеранов внешней торговли, внесших большой вклад в развитие и укрепление российско-нидерландских торгово-экономических отношений.

#### Список литературы

1. Валетов Т. Я. Проект «Статистика внешней торговли Российской империи»: характеристика источника и цифрового ресурса // Историческая информатика. – 2017. – № 1. – С. 5–14.
2. Иванов А. С. Страницы истории торговых представительств России за рубежом // Российский внешнеэкономический вестник. – 2006 – № 11. – С. 51–58.
3. Макаров А. И. Торгово-экономические отношения Российской Федерации и Королевства Нидерландов на современном этапе // Международная торговля и торговая политика. – 2018 – № 2. – С. 22–36.
4. Макаров А., Пахомов А. Роль внешнеэкономического фактора в инновационном развитии страны // Экономическое развитие России. – 2012. – Т. 19. – № 11. – URL: [http://www.vedi.ru/red\\_r/2012/ed110112\\_inno.pdf](http://www.vedi.ru/red_r/2012/ed110112_inno.pdf)
5. Макаров А. И., Рубинчик Е. А. Brexit: последствия для экономики Нидерландов // Международная торговля и торговая политика – 2019. – № 2. – С. 5–15. – URL: <https://doi.org/10.21686/2410-7395-2019-2-5-15>
6. Международные экономические отношения / под ред. Н. Н. Любимова. – М., 1957 (переизд. 1969).

7. Пахомов А. Торговые партнеры России: 100 лет спустя // Экономическое развитие России. – 2014. – № 2. – С. 46–48.
8. Статистический ежегодник России 1915 год (Год двенадцатый). – Петроград : Издание Центрального статистического комитета, 1916.
9. Царегородцев А. Н. и др. Как делать бизнес в Нидерландах. – М. : Агентство «Обозреватель», 1995.
10. Энциклопедия советского экспорта. – 2-е изд. Торгового представительства СССР в Германии, Центросоюза и Госторга. – Берлин, 1928.
11. *Wijnroks E. Handel Tussen Rusland en de Nederlanden 1560–1640.* – Hilversum : Verloren, 2002.

#### References

1. Valetov T. Ya. Proekt «Statistika vneshnei torgovli Rossiiskoi imperii»: kharakteristika istochnika i tsifrovogo resursa [Project «Statistics of Foreign Trade of the Russian Empire»: Characteristics of the Source and Digital Resource], *Istoricheskaja informatika*, 2017, No. 1, pp. 5–14. (In Russ.).
2. Ivanov A. S. Stranitsy istorii torgovykh predstavitel'stv Rossii za rubezhom [History Pages of the Russian Trade Missions Abroad], *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik*, 2006, No. 11, pp. 51–58. (In Russ.).
3. Makarov A. I. Torgovo-ekonomicheskie otnosheniya Rossiyskoy Federatsii i Korolevstva Niderlandov na sovremennom etape [Trade and Economic Cooperation between the Russian Federation and the Kingdom of the Netherlands], *Mezhdunarodnaya torgovlya i torgovaya politika*, 2018, No. 2, pp. 22–36. (In Russ.).
4. Makarov A., Pahomov A. Rol vneshneekonomicheskogo faktora v innovatsionnom razvitii strany [The Role of Foreign Economic Factor in the Innovative Development of the Country], *Ekonomicheskoe razvitie Rossii*, 2012, Vol. 19, No. 11. (In Russ.). Available at: [http://www.vedi.ru/red\\_r/2012/ed110112\\_inno.pdf](http://www.vedi.ru/red_r/2012/ed110112_inno.pdf).
5. Makarov A. I., Rubinchik E. A. Brexit: posledstviia dlia ekonomiki Niderlandov [Brexit: Consequences for the Dutch Economy], *Mezhdunarodnaya torgovlya i torgovaya politika*, 2019, No. 2, pp. 5–15. (In Russ.). Available at: <https://doi.org/10.21686/2410-7395-2019-2-5-15>
6. *Mezhdunarodnye ekonomicheskie otnosheniia.* [International Economic Relations], edited by N. N. Liubimov, Moscow, 1957, reissued: 1969. (In Russ.).
7. Pahomov A. Torgovye partnery Rossii: 100 let spustja [Trade Partners of Russia 100 Years Forewords], *Ekonomicheskoe razvitie Rossii*, 2014, No. 2, pp. 46–48. (In Russ.).
8. *Statisticheskii ezhegodnik Rossii 1915 god (God dvenadtsatyi)* [Statistics Yearbook of Russia. Year 2015]. Petrogradskoe Izdanie Tsentral'nogo Statisticheskogo Komiteta. Petrograd, 1916. (In Russ.).

9. Caregorodcev A. N. Kak delat' biznes v Niderlandah [How to do Business in the Netherlands]. Moscow, Agentstvo «Obozrevatel'», 1995. (In Russ.).

10. Entsiklopediia sovetskogo eksporta [Encyclopedia of Soviet export], 2nd ed. Berlin, Torgovogo predstavitel'stva SSSR v Germanii, Tsentrosoiuza i Gostorga, 1928. (In Russ.).

11. *Wijnroks E.* Handel tussen Rusland en de Nederlanden 1560–1640. Hilversum, Verloren, 2002. (In Dutch).

#### Сведения об авторах

**Андрей Иванович Макаров**

торговый представитель Российской Федерации в Королевстве Нидерландов.  
Адрес: Нидерланды, Амстердам, 1071 DJ, Музеумлейн 15.  
E-mail: andrew\_makarow@mail.ru

**Евгений Алексеевич Рубинчик**

заместитель торгового представителя Российской Федерации в Королевстве Нидерландов.  
Адрес: Нидерланды, Амстердам, 1071 DJ, Музеумлейн 15.  
E-mail: e-rubinchnik@yandex.ru

**Михаил Александрович Кладкин**

консультант Торгового представительства Российской Федерации в Королевстве Нидерландов.  
Адрес: Нидерланды, Амстердам, 1071 DJ, Музеумлейн 15.  
E-mail: m.kladkin@gmail.com

#### Information about the authors

**Andrey I. Makarov**

Trade Representative of the Russian Federation in the Kingdom of the Netherlands  
Address: Museumplein 15, 1071 DJ Amsterdam, the Netherlands.  
E-mail: andrew\_makarow@mail.ru

**Evgeny A. Rubinchik**

Deputy Trade Representative of the Russian Federation in the Kingdom of the Netherlands.  
Address: Museumplein 15, 1071 DJ Amsterdam, the Netherlands.  
E-mail: e-rubinchnik@yandex.ru

**Mikhail A. Kladkin**

Consultant of the Trade Representation of the Russian Federation in the Kingdom of the Netherlands.  
Address: Museumplein 15, 1071 DJ Amsterdam, the Netherlands.  
E-mail: m.kladkin@gmail.com